

杭州规划和自然资源



HANGZHOU GUIHUA HE ZIRANZIYUAN

杭州市规划和自然资源局主办

总第 233 期
2022 年 9 月 1 日
农历壬寅年八月初六

9 期

市局党组理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政》

本报讯 8月23日下午,市规划和自然资源局党组理论学习中心组召开集中学习研讨会,专题学习《习近平谈治国理政》第四卷内容,局党组书记、局长陈祥荣主持会议并作中心发言。

会议重点学习了习近平总书记关于“站在人与自然和谐共生的高度谋划经济社会发展”“努力建设人与自然和谐共生的现代化”“牢牢把住粮食安全主动权”等重要论述。

会议指出,《习近平谈治国理政》第四卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作,对推动广大

党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在新时代新征程上团结奋斗、勇毅前行,具有重要而深远的意义,局机关和事业单位各党组织要深学细悟《习近平谈治国理政》第四卷内容,坚定用党的创新理论指导我市规划资源工作。

陈祥荣强调,在习近平生态文明思想的指引和党中央的坚强领导下,我国的生态环境建设发生了翻天覆地的变化,蓝天白云重新展现,绿色版图不断扩展,绿

色经济加快发展,美丽中国建设迈出坚实步伐,绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。作为规划资源部门更要承担起生态文明建设的政治责任,站在人与自然和谐共生的高度谋划经济社会发展,统筹保护和保障的关系。首先要严守三条红线,坚决把耕地保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为不可逾越的红线,要通过下一轮的规划落地,“三区三线”落实到位,对建设项用地审批,要严格把关,绝不允许突破三条红线。第二要牢固树立节约集约用地的意识,开展工业低效用地整治,

加快批而未供、供而未用,闲置土地的消化利用,依靠规模驱动的发展方式,进一步向存量土地要空间要效益。第三要强化耕地保护,建设项目要尽最大可能少占用耕地,在无法避免的时候,必须做好占补平衡,并且垦造耕地的质量必须过关,同时要保护好现有耕地,杜绝耕地“非粮化”,要以“长牙齿”的硬举措严肃查处违法占用耕地行为。

会议还学习了《〈领导干部接到请托事项记录报备制度(试行)〉解读》,并要求所有领导干部提高认识,严格落实。(机关党委)

陈祥荣在调研督导耕地保护工作时强调 提高政治站位 切实采取长牙齿硬措施保护耕地资源

本报讯 8月3日,市局党组书记、局长陈祥荣带队赴萧山区、余杭区、西溪湿地调研耕地保护工作,实地督导耕地“非粮化”、永久基本农田“非粮化”问题整改,并在萧山区座谈交流。在座谈时,他强调各级党委和政府要提高政治站位,切实采取长牙齿的硬措施保护好宝贵的耕地资源。

陈祥荣指出,要进一步压实主体责任,依托“大综合一体化”行政执法改革,

建立完善以乡镇为主体的巡查监管体系,充分发挥村级田长作用,第一时间发现制止违法问题。要进一步强化土地执法,严厉打击各类破坏耕地行为,依法依规严查严办,严肃追究法律责任。

陈祥荣要求,要进一步提高“两非”问题的整改标准,迅速行动,立行立改,大力推进卫片执法、例行督察、国家审计等问题的整改,确保工作实效。要进一步健全长效防控机制,紧盯重点区域,突出问题完善耕

地保护管理制度,加强党政领导和社会群众的宣传教育,提升依法用地意识,有力遏制新增问题发生。

在整改现场,陈祥荣每到一处地块详细了解整改情况,剖析原因,找准根源,对整改方案进行深入指导,并强调要下最大决心,用最快速度,采取最实举措,争取最好效果来推进整改工作。对耕地复耕后的撂荒抛荒问题,他要求有关单位要根据农作物生长特点,及时恢复耕种。

今年以来,市局紧密围绕市委市政府的工作部署,在全市推行田长制实现责任到人,运用卫星遥感、高清探头等技术手段实现智慧监管,全面打造全域的“天巡地查”耕地智保体系。相继出台《杭州市田长制工作制度》《杭州市田长制工作督查制度》《各级田长和耕地保护巡查员主要职责》等文件,进一步规范“田长制”运行,保障田长有效履职。(耕地处总督查执法队)

着眼需求 强化应用 加快打造空间智治标志性成果

市规划和自然资源局将空间智治数字化改革作为重中之重,着力打造标志性成果,先后获得省改革突破奖、最佳场景等4个,多规合一等3个场景全省复用。

坚持系统思维,依托省空间智治平台构建杭州框架,一是细化“一屏一图一箱”,融合40多个部门,归集三线、人口、交通等505类数据,采集制作2210平方公里实景三维底图,开发26个分析工具,形成空间智治“一张底图”。

二是按照省、市、县、乡、村五级应用,为市委政法委等65个部门提供在线服务,有效支撑统一地址库、疫情防控、亚运在线等106个应用,为全市提供数据服务5.8亿次。

第三轮“空间智治”应用场景比武显实效

本报讯 为推动“空间智治”应用场景的贯通应用,提升实战性和时效性,8月17日下午,杭州市规划和自然资源局举办第三轮“空间智治”数字化改革应用场景比武。市规划和自然资源局所有局领导、处室单位负责人以及各分局、县市局负责人参加。

从4月开始,每两个月召开一轮比武大会,本次是第三轮比武。与以往不同,为体现应用实效,本次由基层局进行汇报演示,市局相应处室和单位作为指导单位共同参加比武。

重点聚焦场景贯通应用情况,力争解决群众企业办事中的痛点、政府治理中的难点,共有数智征收、工业“三块地”动态监管、不动产智登、地灾预警、保好耕地质量、数治全域整治、绿矿智用等11个应用场景参加比武,涵盖征收安置、不动产登记、土地利用、耕地保护、地质安全等规划和自然资源核心业务。基层局主要负责人上台汇报演示。

不仅如此,该中心还推出了不动产登记“企业专窗”业务,实现“一人受理、一窗进件、一套资料、同窗出证”,取消企业间存量非住宅交易网签环节,交易双方可持自行签订的买卖合同办理产转移登记,为企业提供极大便利。在企业之间的房地产交易环节中,不动产登记服务效率也在不断提高。该中心提供的系统数据“当场核税、即时缴税”服务,目前已实现“高频刚需事项1小时办结、低频复杂事项8小时办结”,受到企业和群众交口称赞。

智治应用 为群众提供贴心服务

今年年初,杭州不动产登记服务中心首创商品房交付“云登记”,业主们收房后,不用再跑办证窗口,只需在App上一键申请、扫码确认,便能在线上完成缴税和办证申请,截至6月底,业主自主自助办证量创新高,累计惠及上百个小区,已覆盖8个城区,仅中介费即可为群众节约共3000多万元。

区不动产智登+登记+公证二手房“掌上快办”三个场景分别位列前三

区不动产智登+登记+公证二手房“掌上快办”三个场景分别位列前三。他充分肯定了这两个月以来的工作,各区县准备充分,市局处室积极指导。同时,从三方面进行了详细的点评,一是场景贯通总体情况较好,但纵向贯通好于横向贯通,部门多跨协同需加强。二是场景应用成效持续显现,但对场景建设的目标和初心,仍需进一步提升。三是部分场景提出了问题建议,但针对性不够强,用以促建需要重点加强。

陈祥荣传达了7月22日市委深改委会议精神,并就下一步数字化改革工作进行了部署,他指出下一步重点做好以下几个方面工作,一是要进一步完善比武机制,通过开发端和应用端轮流交替比武,不断循环促进;二是要进一步完善场景建设,处室单位要认真梳理区县市提出的问题,进一步优化完善场景,确保好用实用;三是要进一步加快应用推广,做好学习借鉴,突出实战实效;四是要进一步做好先行先试,力争更多标志性成果,展现杭州“头雁”风采。(监测处)

三级联动推进西险大塘项目用地预审上报

本报讯 在省、市、区三级规划资源部门的共同努力下,8月15日,市东茗溪洪后续西险大塘达标加固工程相关用地预审和规划选址材料通过省级审核,并上报自然资源部审批,比正常审批时限缩短了一个多月,为加快民生项目落地、促进经济稳健提质发挥积极作用。

三级联动,协同提效。东茗溪洪后续西险大塘达标加固工程对补齐我市防洪排涝基础设施短板具有重要意义,是国家级重大项目。为加快项目审批流转效率,省、市、区三级规划资源部门建立联动工作机制,加强分工协作,由过去的“一级等一级”,变“三级同步做”。在8月10日省里召开内部分工部署会后,市规划资源局连夜行动,于11日下午即将项目报送省厅。省自然资源厅第一时间成立“813攻坚”专班,在线协调审批,及时答疑解惑。

甘于奉献,勇于担当。秉持“急事急办、特事特办”的服务宗旨,在上周六省自然资源厅提出新的补正要求后,市、区二级规划资源部门立即组织项目攻坚小组全员加班,在办公室没有空调的酷热环境下,逐项梳理落实补正要求,逐条研究明确工作路径,通过极致压缩审批时限。

全程“数据跑” 办结“弹指间” ——市不动产登记服务中心以数字化改革为引领打造最优营商环境纪实

“以前在余杭办一次主城区业务,来回就要跑两三个小时,现在在家门口就能办好。”刚在余杭办好处主城区抵押权首次登记业务的朱先生感慨地说。他告诉笔者,这一切都得益于不动产登记“同城同标”提供政策支持。目前,抵押登记“全程网办”已实现全域同标准覆盖。

“杭州作为浙江的省会城市,未来将坚决扛起‘重要窗口’使命担当,在不动产登记数字化改革上更加便利利民。”杭州市规划和自然资源局相关负责人表示,下一步,该局将继续深化数字化改革,实现同城同规全市一体化,抢抓营商环境创新试点机遇,打造具有杭州特色品牌辨识度的登记品牌,让不动产登记成为当地企业和群众创业安居的“金名片”。

“头雁”风采

“不动产”电子证照和纸质版具有同等法律效力,在报名时,若学校、幼儿园需提供不动产证书,家长可通过“浙里办”或“杭州城市大脑”App,刷脸“授权查验”不动产证书即可。”该中心相关负责人告诉笔者,如需查询核验人(转)学(园)需要的不动产登记信息,教育部门可直接通过市规划资源局共享的数据接口进行查询,原则上无需学生家长提供不动产登记查询结果。

据悉,仅今年上半年,杭州市新生成不动产电子证照38.07万本,相关部门调用共享登记数据达1369.65万次。该中心还联合市教育局印发《关于进一步推进信息共享便利群众办事的通知》,进一步拓展电子证照在新生入学时的场景应用,协助教育部门简化学生入学报名的办理材料。

同城同规 实现数字化改革全覆盖

宣教中心获部宣传工作先进集体“三连冠”

本报讯 日前,自然资源部下发通报,表彰了2021年度自然资源宣传工作业绩突出单位,市局宣教中心榜上有名。至此,该中心已连续三年荣膺此殊荣。

去年以来,该中心紧紧围绕习近平生态文明思想和规划三年专项行动,提高政治站位,在思想上高度重视,在行动上坚决有力,为全市规划资源工作提供了强有力的舆论保障。

该中心正面宣传扎实有效,结合“世界地球日”、全国“土地日”等主题活动,大力宣传规划资源重点工作;完善投稿、审核、发稿机制,广泛调动干部职工宣传积极性,形成上下互通的宣传工作大格局;积极挖掘系统典型,主动打造“杭州经验”与“杭州样板”。

该中心传播手段丰富多样,已实现从文字到图片、视频的跨越,努力达到宣传方式的信息化、数字化和多样化;通过深入挖掘信息选题,创新稿件体现形式等方式做到内容通俗易懂,群众喜闻乐见;通过加强信息收集、发布亮点工作、拓宽发布渠道等方式增加政务发布平台的传播影响力。(蔡丽祝)

牵头召开「联乡结村」帮扶集团成员单位工作会议

本报讯 为贯彻落实省第十五次党代会、市委十三届二次全会精神,以及市委、市政府《关于开展新一轮“联乡结村”活动的通知》和市委“联乡结村”活动业务培训会精神,8月16日,市规划和自然资源局作为牵头单位,在大慈岩镇组织召开市“联乡结村”第28帮扶集团成员单位工作会议。市政协党组副书记、副主席许明参加会议。市局党组书记、副局长章建明主持。

许明充分肯定了上一轮“联乡结村”活动取得的成绩,并指出,帮扶集团各成员单位在新一轮帮扶工作中要争当“头雁”和“排头兵”,在帮扶工作中做到各司其职,落实帮扶措施,在推进共同富裕中取得更多的成果;要进一步完善帮扶工作机制,切实推动大慈岩镇的经济社会发展和群众的增收致富,并将活动总结好、宣传好;要落实好“联乡结村”各项任务,增强乡镇综合实力,壮大村集体经济,保障低收入农户增收,提升基本公共服务水平,推进基层党组织建设;要落实帮扶各成员单位的工作责任,发挥好各自主体作用,用好自身帮扶资源,带着感情真帮真扶、勤帮勤扶、全面帮扶,让大慈岩镇的“绿水青山”与“金山银山”齐飞,走出一条生态美、产业强、百姓富的可持续发展之路。

会上,大慈岩镇党委书记倪浩群汇报今年以来大慈岩镇的工作情况:一是紧盯招商引资,找准共富之路;二是突出融合发展、夯实共富之基;三是统筹推进建设,筑牢共富之门;四是推进跨越联动,唱响共富之音。倪浩群表示,大慈岩镇将继续以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标,依托“联乡结村”工作机制,抓住机遇、乘势而上,为打造“宜居建德·荷美大慈岩”而努力奋斗。

市局汇报了上一轮“联乡结村”活动开展情况,对新一轮“联乡结村”活动成员单位调整情况作了说明,并提出了今年帮扶重点任务的建议。各帮扶集团成员单位作交流发言,表示将竭尽全力所在单位之力,进行多渠道调研,采取多种方式、多种渠道全方位帮扶,全力以赴投入到本轮帮扶工作中。

许明还实地考察了大慈岩镇“联乡结村”活动帮扶项目——大慈岩镇檀村村的乡村会客厅、里叶村的莲子工坊项目。各成员单位赴结对村开展实地走访,了解相关村的发展现状,和村两委干部一起探讨交流村庄未来发展的路径。

“联乡结村”活动是加强城乡区域统筹、加快相对欠发达乡镇(村)经济社会发展、促进村级集体经济提质增效、提高低收入农户收入的重要举措,也是促进农民共同富裕的有效载体。下一步,市局将继续和各成员单位一起,与大慈岩镇共同努力,坚持以人民为中心,抢抓千载难逢的历史机遇,撸起袖子加油干,拿出改革突破争先、服务提质争先、风险防范争先的勇气和决心,立足实际,打造“宜居建德·荷美大慈岩”。(机关党委)

三级联动推进西险大塘项目用地预审上报

本报讯 在省、市、区三级规划资源部门的共同努力下,8月15日,市东茗溪洪后续西险大塘达标加固工程相关用地预审和规划选址材料通过省级审核,并上报自然资源部审批,比正常审批时限缩短了一个多月,为加快民生项目落地、促进经济稳健提质发挥积极作用。

三级联动,协同提效。东茗溪洪后续西险大塘达标加固工程对补齐我市防洪排涝基础设施短板具有重要意义,是国家级重大项目。为加快项目审批流转效率,省、市、区三级规划资源部门建立联动工作机制,加强分工协作,由过去的“一级等一级”,变“三级同步做”。在8月10日省里召开内部分工部署会后,市规划资源局连夜行动,于11日下午即将项目报送省厅。省自然资源厅第一时间成立“813攻坚”专班,在线协调审批,及时答疑解惑。

甘于奉献,勇于担当。秉持“急事急办、特事特办”的服务宗旨,在上周六省自然资源厅提出新的补正要求后,市、区二级规划资源部门立即组织项目攻坚小组全员加班,在办公室没有空调的酷热环境下,逐项梳理落实补正要求,逐条研究明确工作路径,通过极致压缩审批时限。

主动作为,克难攻坚。紧紧围绕市委市政府经济稳健提质、助企纾困工作部署要求,着力克服审批中的难点、堵点问题,为落实项目用地预审报批手续,多次与用地单位主动对接沟通,提供政策指导;涉及余杭区永农补划难度大等问题,牵头做好统筹协调,采取“一事一议”、“集中会诊式”服务等方式帮助建设单位逐一扫清障碍,使得项目能够顺利地开展后续用地预审报批工作。(审批处)

两山示范新单元 助力乡村促共富

本报讯 自3月以来,桐庐县局梳理并实地调研两乡空间、产业、环境的情况,全面摸排山林地等闲置资源,对钟山、我山共富示范新单元发展目标与定位、空间结构与功能、项目梳理与谋划进行分析研究,开展《钟山我山共富示范新单元项目空间谋划思路》,为两山高质量发展打下坚实基础。当前已基本明确单元成线的整体架构,实现“空间规划一张图、资源资产一本账、开发建设一盘棋”。

钟山、我山两地“地缘相连、人缘相亲、经济相融”,具备一定的协同发展基础。当前两乡存在着发展相对独立,侧重小区域发展,缺乏项目、产业发展上的共商共谋的问题。针对上述问题,该局按照“连片规划、融合规划、减量规划、法定规划、实用规划”的要求有序推进编制,着

重解决项目数量众多、项目分布分散、用地指标不足的问题,实现1+1>2的叠加效应。

项目数量众多,空间资源紧张怎么办?该局创新性构建“5A-4A-3A”项目分级体系,进行分级、分类、分时序管理,大力发挥5A项目的带动和示范引领作用,做实4A、3A项目,打造钟山、我山共富示范新单元精品项目库。在项目库中,对土地使用情况、项目功能类型、建设时序、实施主体、投资额及资金来源方面加以明确。项目统一入库管理后,对于规划中的项目,能够进一步细化并明确发展级别,开发时序,为乡镇招商引资提供清晰思路。对于已实施项目,也需结合项目库相关控制要求,为区域高质量发展提供项目保障。

项目分布分散,缺乏规模效应怎么办?该

局串联节点,规划形成“一轴两线,一心三翼多片”的宏观结构。依托徐七线、钟洛线形成交通发展轴;依托乡道串连成线形成南北旅游线;依托钟山、我山共富发展心形成“一心”,包含钟山乡的仕夏村、大市村、龙潭村等村庄及我山乡的中门村、新丰村、龙峰村等村庄,是两山共富示范新单元核心圈层;依托北横村发展翼、南旧县发展翼及西快速发展翼形成“三翼”;依托圈层结构下的功能分片形成“多片”,如畚箕文化研学片区、畚箕风情体验片区、山水田园康养片区等。规划结合两山共富、协同发展的需要及乡镇诉求,进一步强化风情带体验型交通设施的建设,构筑“快两慢”的复合交通体系。谋划20公里环形绿道,串联钟山、我山共富发展心各功能板块和重要节点,呈现

集农业休闲、文化体验、山地运动等多功能复合的线性空间,创造引导人群“且走且留”的线性空间。

用地指标不足,项目落地空间哪里来?该局本着“集中力量办大事”的原则,明确项目发展建设优先级基础上,将用地指标用在更需要的地方。用地指标来源主要有两方面,其一,与桐庐县国土空间总体规划中“一村一梳理”工作相衔接,乡镇梳理并反馈可以自行进行盘活、腾退的空间指标及初步需要新增建设用地规模,通过“自下而上”对空间的挖潜,提高乡村土地集约程度。其二,在两乡无法自行平衡用地指标的基础上,两山共富示范新单元新增建设用地需求可依据项目实际情况,由县级层面进行统筹,保障项目有序实施。(唐钰颖)

桐庐县自然灾害民生保险实现全覆盖

本报讯 近日,桐庐县规划和自然资源局与人保财险桐庐支公司成功签订2022年桐庐县自然灾害民生保险项目,从此为桐庐人民应对自然灾害侵袭提供了有一份有力的保障。本次自然灾害民生保险项目坚持“便民”、“惠民”、“利民”原则,借助金融力量建立了与自然灾害救助需求相适应的资金保障制度,实现了参保对象、灾害种类和赔偿保障全覆盖。

参保对象全覆盖。本次参保对象不仅包括桐庐县户籍的城乡居民(含农业户籍和非农业户籍),更将已在桐庐县办理居住证的外来人员纳入其中,实现了全民参保。

灾害种类全覆盖。根据桐庐实际,本次保险灾害种类共涉及气象灾害、水旱灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等五大类。其中涉及暴雨、高温、雷暴、风害、龙卷风、雷电、浓雾等气象灾害,山洪、洪涝、干旱等水旱灾害,滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害,构造地震、陷落地震、火山地震等地震灾害,森林火灾等森林火灾,涵盖了全县灾种。

赔偿保障全覆盖。在保险期间内,参保对象因自然灾害导致人身伤亡每人赔偿30万元,救灾政府工作人员及志愿者、困难群众每人死亡伤残限40万元。因自然灾害导致医疗费用每人赔偿限额10万元,导致人员转移安置可按照100元/人/天进行补偿,单次事故每人最高可享受500元的转移安置补偿。因自然灾害产生救援费用根据应急响应等级单次事故最高可补偿20万元,产生善后处置费用根据应急响应等级单次事故最高可补偿20万元。(房局)



工作人员前往拟征地乡镇(街道)和村张贴征地公告,充分保障群众的知情权、监督权和参与权。(胡欢欢 摄影报道)

桐庐县局重点项目施行阶段性清单式管理

本报讯 今年桐庐县统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作,明确提出在今年下半年和明年上半年前要实现一批重大项目、重点工程,谋划了一批市场前景好、牵引力强的优质产业项目,制定了一批重点引项目清单。当地规划和自然资源部门紧紧围绕重点引项目清单开展工作节点,推行阶段性重点工作清单式管理、销号制落实办法,确保工作高效推进。

该局科学制定项目任务清单。进一步解放思想、破除部门、科室业务壁垒,建立重点引项目清单制。召集各部门、各科室围绕重点引项目落地全流程各项任务进行梳理,通过并联进行、交叉作业、容缺受理的方式合理压缩各项任务推进时间,靶向施策制定“重点引项目”任务清单,以清单形式对每个项目各项任务进行逐条分解,从落实主体责任、明确责任分工、倒排时间节点,做到心中有数。

该局实时推进项目清单落到实处。对照任务和清单,组织力量,确保每一项工作任务有分工也有协作,有人抓、有人管、有人落实,通过清单,采取电话督促指导方式,及时沟通联络,确保对所有环节全覆盖。加强部门协作,召开重点项目供地前各项工作时间节点推进会,研判分析目前存在的问题及现状,及时整改。非常之时,非常处理,需要我们常态化沟通协调,唯有尽非常之责、行非常之策,才能取得非常之效。日前,吉利动力电池项目从重点项目意向选址到供地涉及到的规划调整、征地、农转用报批、标准地打造、土地招拍挂高效完成,仅耗时三个月不到的时间。

该局销号落实健全项目清单。定期开展重点引项目推进工作例会,对照标准逐项排查,落实落细“清单制”、“销号管理”,对完成项目的及时销号。对于未按时间节点完成任务的,部分项目存在推进不快、协调不够、节点不清晰的,查明原因,进行通报、逐项整改。及时更新数据,强化动态管理,精准扎实推进重点引项目清单核实工作,数据及时精准,线上准确无误,线下真实可靠。对于关键环节出现的问题全力整改,可能出现的问题进行专项规划克服,落实推动工作提质增效,力争各项目完成具有前瞻性。(陈佳文)

桐庐县有序推进低效用地整治与提升

本报讯 日前,位于桐庐经济开发区70号工业用地地块,总面积131608平方米(折197.412亩)被浙江省桐庐经济开发区管理委员会纳入政府储备库,同时以亩均年税收≥35万元/亩的标准完成挂牌。今年以来,桐庐县通过规范化监管、多元化提升、聚焦化攻坚、差别化调控,有序推进低效用地整治提升工作。

严格落实“增存挂钩”,加快“批而未供”土地消化。新批项目,要求在批回后6个月内完成土地供应;对历史形成的批而未供土地,加强成因分析,分类明确消化要求。加快“供而未用”土地开工。全面排查全县供而未用土地,查清未开工具体原因,采取“一地一方案”,分类处置,加快“低效用地”整治提升。结合全县“推进工业全域治理 加快低效用地整治提升三年行动计划”,通过盘活存量低效用地,提升用地承载力和经济发展质效。2022

年度消化批而未供任务1560亩,截止目前完成批而未供消化2489亩,完成率160%,供而未用2022年度消化任务为3925亩,截止目前已经完成4636亩,完成率118%;全县低效工业用地整治提升完成101宗,1028亩。

内外业相结合,完成家底梳理。经内业判定和乡镇外业核查,共同梳理出全县开发边界外的低效建设用地共619宗,面积5764亩,其中:国有土地企业用地163宗,面积2222亩,集体土地企业用地442宗,面积2841亩;非工业用地国有企业6宗,面积623.94亩,非工业用地集体企业8宗,面积76.35亩。

加快实地对接,边规划边整治。指导镇街、平台在开展低效用地下一步用途规划的同时,对已经明确整治用途的低效用地整治提升先行启动整治,力争整治工作尽早体现成效。7月18日,

该局召集各乡镇分管领导召开建设用地复垦和低效用地整治推进会,会上下达了各乡镇街道今年低效用地整治1400亩的任务,目前已与富春江镇、旧县街道、新合乡、盘石镇实地对接,对前期梳理出的低效工业用地盘活地块和复垦地块逐一进行分析,为下一步确定工作目标理出思路。

强化政策支持,缓解资金压力。制定出台政策,要求镇街在编制规划时必须有一定比例的低效用地用于复垦,按既有政策80万元/亩进行复垦指标回购,在项目立项后提前拨付50%,作为镇街整治工作的启动资金,以解决资金难题。对镇街整治方案资金能够形成闭环平衡或有盈余的,建议国有企业介入,以提高整治效益。对于腾挪用地指标先进的、“空心村”整治有效的镇街给予一定的用地指标和资金补助。(许艺)

各抒己见

出具规划设计条件应“量体裁衣”

规划设计条件一般包括规划红线图和规划设计条件通知书两部分内容。规划设计条件的出具并非一成不变、千篇一律的,恰恰相反,因不同区域的土地、甚至相同区域不同地块的土地各具特色,其所对应的规划设计条件也不尽相同。一言以蔽之,要出一份合格的规划设计条件,需要对地块进行量体裁衣。

《中华人民共和国城乡规划法》第三十一条规定,在城市规划区内进行建设需要申请用地的,必须持国家批准建设项目的有关文件,向城市、镇、乡人民政府申请定点,由城市、镇、乡人民政府核定其用地位置和界限,提供规划设计条件。规划设计条件,既是土地使用条件的重要依据也是对建设项目提出的规划建设要求,不仅具有重要的指导作用,也是处于上位规划与项目落地之间具有承上启下意义的重要一环。

前期观察,罗列问题。鉴于每个地块的实际情

况不一而足,因此,出具规划设计条件的第一步是要审核相关资料,实地踏勘,核对罗列地块中存有的问题。譬如该地块是否符合上位规划、农转用是否到位、地块内外部地形有无影响地块项目建设的特殊要素——高压线、“两江一湖”风景区范围、山体、水系等。

中间协调,沟通需求。对前期罗列的问题与相关单位、业务部门进行沟通协调,逐个突破。上位规划和农转用由部门内部核实,一般而言,地块符合上位规划是出具规划设计条件的前提,农转用指标是建设项目土地使用的先决条件,若不满足二者要求,则该地块需要依据实际情况进行规划调整及农转用的报批,否则规划设计条件无法出具,只能重新选址。在满足上位规划和农转用指标后,地块内外部特殊要素是协调沟通的重点内容。例如,当需要出具规划设计条件的土地涉及“两江一湖”风景名胜区内时,

需要与“两江一湖”风景名胜区内主管部门林水局进行对接,地块内项目建设在满足风景区相关规范要求的同时,还应符合林水部门提出的控制要求。此外,当地块内或者地块周边存在高压线、山体、水系等要素时,也要与其主管部门一一对接,确认各主管部门对地块内相关要素的控制要求。

量体裁衣,合理出具。规划设计条件包括红线图与文本两部分,主要内容包括:现状地形图、用地范围、建筑退让线、规划路网、相关指标要求(容积率、建筑密度、绿地率、限高)、综合性要求(建设要求、配套要求及其他特殊要求)。通过对前期问题的审核、罗列与沟通,该地块基本情况与建设要求已基本掌握,此时出具规划设计条件相当于掌握了地块的具体尺寸,只要依据尺寸要求精心裁剪、合理编排,一套“合身的衣服”即可应运而生。(谢静静)

桐庐县局争创「系统无信访积案县」实打实

本报讯 去年在市局的信访年度考核中,桐庐县局取得了全市系统第二名的好成绩,新年伊始该局党委明确要求2022年的规划资源信访工作要继续保持走在前列,积极努力争创“自然资源系统无信访积案县”。

党建引领抓信访。3月上旬,该局党委班子专题召开信访“双清零一创建”攻坚专项行动工作会议,听取政策法规科有关信访化解清零工作任务、具体个案情况、化解任务分解落实情况,以及省厅自然资源厅、市规划资源局、县信访联席办对今年信访积案化解工作的目标任务和要求等。会上明确,要以“钉钉子”精神,逐个化解;要专门抽出时间,组织力量,投入精力,认真化解;要积极开展排查和预防,重视初信初访,及时化解;要进一步发挥基层自然资源所的作用,及时配合乡镇(街道)做好信访化解;要形成合力,积极创建“自然资源系统无信访积案县”,力争创建成功。

组织保障抓信访。该局根据班子调整和科室人员调整情况,加强对信访工作的领导,夯实工作基础。根据上级相关要求,印发信访“双清零一创建”攻坚专项行动实施方案,明确今年信访积案化解工作目标和要求,根据局领导班子分管工作情况,明确时间节点,建立健全组织保障,在省厅和市局规定的时间要求提前完成全部积案化解工作。

明确目标抓信访。根据省厅市局确定的信访化解工作要求,落实领导包案,组织工作专班,加强个案分析,制定化解方案,加强与问题属地乡镇(街道)的对接,注重方式方法,有针对性开展化解工作,截止6月底前全部完成信访积案化解,并上报化解资料给市局,全面完成目标任务。在此基础上,进一步加强初信初访信访办理工作,坚持“两见面一到场”信访办理举措,认真踏勘问题现场,仔细倾听群众诉求,力争初信初访件化解率100%。(谈祖民)

桐庐县因地制宜推行“耕地保护+”模式

本报讯 近年来,桐庐县局坚持以资源整合为基础、科学规划为前提、乡村振兴为导向,结合全域土地综合整治与生态修复大力开展耕地“非农化”、“非粮化”整治、“百亩方、千方方”永久基本农田集中连片整治等工作,因地制宜推行“耕地保护+”模式。

挖潜潜力,走出资源整合新路径。严格落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,坚持“保数量、提质量、管用途、挖潜力”,提高质量,就是提高耕地质量;挖潜力,就是要挖潜潜力增加耕地;保数量,就是严守18亿亩耕地红线。百江镇联盟村千亩方永久基本农田集中连片整治项目现场,放眼望去,已经是一片绿油油的水稻。该项目自2021年立项,通过联合“两非”整治,将原本碎片化的田地,变成了1000多亩布局集中连片、农用设施完善、生态美丽良好、适合规模种植的永久基本农田,切实提高了粮食生产机械化程度,让农户对收成更有信心。

完善机制,建立耕地保护监管格局。全面推行耕地保护“田长制”,目前已设立县、乡、村三级“一把手”担任责任人的体系,成立县田长制办公室,负责全县田长制建设管理,配备县级田长、副田长4人,乡级田长、副田长57人,村级田长177人,村级巡查员332人。村级田长每月巡查一次,村级巡查员每周巡查一次,实行定位打卡制,将耕地和基本农田保护任务落实到责任人、责任地块和责任网格,做到全面实行网格化管理,全过程监管。确保耕地保有量和永久基本农田保护面积不减少,质量有提升,粮食生产能力不降低。

数智赋能,强化耕地保护科技支撑。推进“耕地智保”应用场景建设,通过内业分析及外业踏勘选点,完成摄像头点位安装173个,可覆盖耕地面积12万亩,永久基本农田面积10.9万亩。充分利用卫星遥感、天巡地查等技术手段,对县域内违法占用耕地、耕地保护情况进行实时监测监管,发现问题铁塔高空探头第一时间记录并向县、乡、巡查员推送最新遥感影像。田长、巡查员实地核实,违法占用破坏耕地情况确实存在则及时报告、制止、处置,整改完成后利用“耕地智保”应用场景举证说明,由此来实现耕地用途管制的全覆盖和早发现、早制止、早处置的闭环管理。(姜倩云)

