

杭州规划和自然资源



HANGZHOU GUIHUA HE ZIRANZIYUAN

杭州市规划和自然资源局主办

总第 244 期
2023 年 8 月 1 日
农历癸卯年六月十五

8 期

以学促转 以转促干 奋力实现“两个争先”

市局党组举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题党课暨“七一”表彰大会

本报讯 为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，庆祝中国共产党成立 102 周年，6 月 30 日晚，市规划和自然资源局党组举办了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题党课暨“七一”表彰大会。局党组书记陈祥荣给党员干部上专题党课。局党组副书记、副局长章建明主持会议。

陈祥荣以《以学促转，以转促干，奋力实现“两个争先”》为主题，为在座党员干部讲授了一堂深刻、生动的专题党课。他从“坚持学深悟透，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”“正视问题，持之以恒转作风树新风”和“以学促干，不

断开创新规划资源高质量发展新局面”三个方面，阐述了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要性，充分肯定了主题教育开展以来我局取得的阶段性成效，全面分析查摆了 6 个方面的问题和不足，并围绕以学促干，不断开创新规划资源高质量发展新局面提出了“以更高的站位，强化生态资源保护”“以更强的统筹，推进规划编制攻坚”“以更好的保障，助力经济发展”“以更实的作风，解决急难愁盼问题”与“以更严的基调，推进全面从严治党”等 5 个方面的工作要求。

陈祥荣指出，规划资源部门要认真学习领会刘捷书记主题教育专题党课的讲话精神，结合规划资源工作实际抓好贯彻

落实。要持续推动主题教育走深走实走心，通过学习党的创新理论，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，尤其是重点学习、全面把握“六个必须坚持”这一贯穿其中的立场观点方法，深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把“八八战略”作为根本遵循和指路明灯，凝心聚力“学习新思想，建设新天堂，再创新辉煌”，为杭州打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、中国式现代化建设城市范例，贡献规划资源力量。

陈祥荣强调，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，根本的目的是以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，要以推进规划编制改

革和强化土地要素保障工作为主抓手，努力实现市委提出的“争当五个头雁示范”。全局党员干部要坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，坚定不移沿着“八八战略”指引路走下去，牢固树立“不进则退、慢进也是退”的忧患意识，以必胜信心打赢“两场硬仗”，以头雁姿态在规划资源工作中担当有为、奋力“两个争先”。

会议还表彰了荣获 2022 年度先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者、党建“双强双优”集体和个人。

市局党组理论学习中心组举行习近平总书记江苏考察重要讲话精神专题学习会

本报讯 7 月 14 日上午，市规划和自然资源局党组理论学习中心组举行专题学习会，传达学习习近平总书记在江苏考察时的重要讲话精神，并结合规划资源工作实际研究贯彻落实举措。局党组书记陈祥荣主持会议并发表发言。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记到江苏考察时关于守牢实体经济、加强传统文化的保护传承和创新发展、推进书香社会建设、保障和改善民生、强化灾害隐患排查、主题教育“重实践”等重要指示要求，结合杭州规划资源工作实际，抓好贯彻落实。会议认为，主题教育开展以来，局党

组坚持把理论学习、调查研究、推动发展、建章立制贯通起来，有机融合、一体推进，助力杭州打赢“经济翻身仗、亚运攻坚仗”。切实做到正视问题，持之以恒转作风树新风，强化政治检视，切实整改提升，坚持目标导向和问题导向，发扬刀刃向内的自我革命精神，边学习、边对照、边检视、边整改，做到即知即改、立查立改。

会议强调，全局各级党组织要认真学习习近平总书记到江苏考察时的重要讲话精神，教育引导党员干部落实“重实践”要求，坚持学思用贯通、知行统一，以学促转、以转促干，奋力实现“两个争

先”。一是以更高的站位，强化生态资源保护，始终牢记“国之大者”，坚决扛起耕地保护责任，坚决遏制耕地“非农化”，在守住耕地保护红线、保障粮食安全上展现省会担当，在全省带头实现违法占用耕地“零新增”。二是以更强的统筹，推进规划编制攻坚，195 个规划的编制任务繁重，既要保进度，更要保质量，一体推进总规、详规、专规编制，发挥规划引领作用，确保项目跟着规划走，要素跟着项目走。三是以更好的保障，助力经济发展，统筹做好“用好增量”和“优化存量”两篇文章，优化工业园区详规调流，努力将办理时间从 200 天降至 2 个月内，推动

新增工业用地向园区集中成片开发，实现“拿地即可开工”，实实在在为企业降本减负，助力项目早落地、早投产、早见效。四是以更实的作风，解决急难愁盼问题，下大力解决不动产登记历史遗留“办证难”问题；扎实推进“千名干部助千企”服务和“破难题、促发展、助共富”活动，积极协调推进企业、基层有关问题；解决“不死人、少伤人、少损失”目标，抓细抓实地质灾害防治措施；加大征迁安置、违法用地、不动产登记等重点领域信访问题专项治理，学习践行“浦江经验”，实施领导包案下访，按期实现信访积案“清零”。

市局实地检查指导富阳区灾后重建工作

本报讯 连日来，市规划和自然资源局党组书记、一级巡视员陈祥荣，局长、总督察于卫国先后带领规划处、生态修复处、地矿处、房屋征收中心等相关部门单位赴富阳区实地检查指导强降雨灾后重建工作。

7 月 22 日傍晚至凌晨，富阳区出现短时强降雨天气。强降雨引发小流域山洪，造成大源镇路村村、勤勤村和上官乡芳村村、刺溪村等村庄农户住房、农田、溪道等被冲毁和人员伤亡等次生灾害，受灾严重。灾情发生后，市规划和自然资源局党组高度重视，市局主要领导多次前往大源、上官等地进行实地踏勘，并迅

速帮助富阳分局指导灾情处置方案和灾后重建工作。

7 月 25 日，于卫国一行先后实地踏勘上官乡刺溪徐村厂房冲毁点、大源镇路村村小房房屋洪水冲毁点以及路村村湾里因山洪冲毁道路房屋点，并在路村村现场听取村委有关受灾情况，并分析研究灾情处置方案和灾后重建工作。于卫国强调，一是加强灾情应急处置，地质灾害防治时间较长，山体内涵蓄着大量水分，容易造成山体塌方，地质灾害防范开展常态化治理。二是加快灾情统计，及时统计灾情、灾毁耕地等情况，并加快分析研判，分类提出治理方案。三是加快家园

重建。对灾情严重的大源镇路村、上官乡芳村等区域，分析地质环境，提供地灾防治科学依据。同时对村庄规划修改审查审批、村民宅基地用地保障等方面提供快速服务。

7 月 27 日，陈祥荣一行先后实地踏勘大源镇路村因山洪冲毁溪道两边房屋、路村村湾里因山洪冲毁道路和房屋、勤勤村临溪临山崖和上官乡芳村山体边坡塌方、刺溪因山洪冲毁溪道边厂房等。

在踏勘现场，陈祥荣指出，抓紧做好受灾情况调查统计，包括水毁房屋、基本农田、山体边坡等，确保无死角、

无盲区、无漏洞，防范次生灾害发生；受灾区域撤离人员在灾情解除前不要返回，落实好管控措施。

为帮助富阳做好灾后重建工作，陈祥荣强调，一要抓紧做好地质调查。对有灾害风险的村庄，要分析研判居住的适宜性，科学合理、因地制宜编制搬迁或治理方案。适宜搬迁避让的，要做好规划选址。二要注重保障民生，做好水毁工程的生态修复，同时确保老百姓的饮用水和吃住等基本生活保障。三要总结重建经验。及时总结灾后重建工作经验，为全市提供可供参考的经验。

市局党组举办主题教育调研成果交流会

大兴调查研究 助力打赢“两仗”

本报讯 日前，市规划和自然资源局党组举办主题教育调研成果交流会，局党组书记陈祥荣主持会议并带头作成果交流。

按照中央关于大兴调查研究的工作方案和省委实施办法，局党组高度重视调查研究，结合职责任务，坚持问题导向，局领导确定了《科学规划 优化布局——增强规划对工业高质量发展引领保障作用》《优化林耕布局、提高耕地质量》和《新时期乡村高质量公共服务体系建构与空间保障》等 9 个调研主题。以解决问题为根本目标，带着问题深入基层一线，问计于民、问需于民，集中开展典型案例的解剖式调研，提出了解决难题的措施对策，取得了一系列解决问题、促进发展的调研成果。

例如，在《科学规划 优化布局——增强规划对工业高质量发展引领保障作用》调研报告中指出，为新一轮国土空间规划中保障工业用地需要，优化工业空间布局，促进集约节约用地，为全市工业经济高质量发展发挥规划统筹和引领作用，推动制定《杭州市工业空间规划（2024—2035 年）指导意见》；在《优化林耕布局、提高耕地质量》调研报告中提到，要切实提高耕地质量，新增水田第一年须种植早稻，要立足“早种植、早变更、早准备”，加快做好育秧储备、水稻种植等工作，协调开展日常变

更调查，尽早产生补充耕地指标；在《新时期乡村高质量公共服务体系建构与空间保障》调研报告中，就“公共服务设施体系建构思路”提出构建“强镇弱村、城镇联动”的服务层级，强化镇区服务能级和内容，精简村级配置内容和要求等举措；在《推动存量空间提质 助力用地效益提升——杭州市低效工业用地盘活利用工作》调研报告中，对“低效工业用地盘活”提出推行改造提升、回收利用、流转增效、集聚力园、关停退出、统招统租等模式，一地一策，分类推进低效工业用地盘活利用等对策。

会议强调，规划资源工作与人民群众的生活、企业的发展息息相关，党员领导干部要带头扑下身子，深入群众、企业和基层，持续深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动，修炼好调查研究这一做好各项工作的基本功。调查研究是我们党的传家宝，是反映干部工作水平的“温度计”，检验宗旨意识的“试金石”，提高工作实效的“加速器”。我们不仅要重视调研，更要能调研、会调研、善调研，还要把调研好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持以学促干，不断开创新规划资源高质量发展新局面，助力打赢经济翻身仗、亚运攻坚仗。

（机关党委）

空间布局再优化 城乡共富再加码 安全底线再夯实

——市局奋力书写“八八战略”走深走实新篇章纪实

● 杨文龙 蔡丽悦

盛夏时节，位于杭州市城市规划展览馆的“八八战略”主题馆迎来了一拨又一拨参观者。

“年中，我们做了一份调研，一半以上的参观者，在选择自己最爱的展厅时，都把票投给了‘八八战略’主题馆。”作为“八八战略”主题馆的讲解员，展馆几位工作人员自豪地溢于言表，“我们从杭州深厚的文化底蕴、到优美的生态环境，从‘最多跑一次’改革，再到个人的衣食住行……用这些身边的小事来讲解‘八八战略’，不少市民参观后都跟我们一样由衷感慨：原来‘八八战略’处处闪烁着‘以人民为中心’的思想光辉，它并非抽象的理论，它就在你我身边。”

回顾所来径，豪情满胸怀。“20 年来，沿着‘八八战略’指引的路子，杭州坚持规划引领，坚持城乡统筹，坚持底线思维，在注重城市高效率发展的基础上，更加关注高质量发展，打造新时代人民江山“新窗口”。”市规划和自然资源局负责人指出，从“西湖时代”到“钱塘江时代”，从“人间天堂”到“亚运之城”，杭州规划资源工作始终坚持以人民为中心，注重空间布局再优化、重点板块再强化、城市功能再提升、乡村振兴再加强，不断破解资源要素发展瓶颈，尽心呵护城乡人民生活的幸福感、获得感、安全感。

“幸福感”可持续 规划引领新发展

夏日傍晚，橙紫色的落日余晖洒满钱江。城市阳台上 360 度全景眺望，人目风光一川如画。市民李女士手指“莲花碗”对着身边从外地来杭的朋友介绍：“看，今年杭州要举办亚运会，主会场就在那。”

将时间的指针拨回到新世纪初，彼时的钱塘江边还是一片“滩涂地”，时光嬗变之中，曾“绕着西湖打转”的杭州，发展的主轴线已转移到了钱江边；城东智造、城西科创两条大走廊如双飞的“两翼”展翅两岸，串起了滨江、临空、湘湖、环西湖、未来科技城、环浙大、青山

湖等一个个产业“创新圈”。

20 年落子铿锵，皆因蓝图引领。“‘八八战略’实施的 20 年，恰好是第五轮城市总体规划实施的 20 年。”市规划和自然资源局相关负责人告诉记者，这一时期，城市总体规划“八八战略”指引，进一步引领杭州发挥“生态”“人文”“区位”等优势，按照“保老城、建新城”的规划思路，在距离西湖 5 公里处的钱塘江两岸建设城市 CBD。

同时，杭州实施“城市东扩、旅游西进、跨江发展、沿江开发”城市发展战略，城市建设加快从单中心蔓延式扩张向多中心组团式发展，城乡面貌焕然一新，经济发展加快从要素驱动向创新驱动转变，综合实力大幅提升。

在规划引领城市向前“奔跑”的同时，杭州愈发重视历史文化保护、生态文明建设工作，西湖、大运河、良渚先后申遗成功，西溪湿地全力打造人与自然和谐共生的新高地……逐步形成了一套越来越科学合理的文化遗产保护、治理、管控体系；通过实施三江两岸保护工程、拥江发展行动、“迎亚运”山体生态修复工程……开创了全域景区化新局面。

民生方面，医疗、教育、养老、交通等专项规划全面发力。据市规划院规划院介绍，在规划引领下，全市 2022 年底各类医疗卫生机构达到 5818 个、床位 9.3 万张，分别是“八八战略”实施前的 4 倍、3.4 倍；2022 年底全市建有各类养老机构 246 处，镇街级居家养老服务中心、村社级居家养老服务中心从无到有，分别达到 227 家、2688 家；地铁规划建设启动至今，全市地铁线网运营里程达 516 公里，排名全国第六……

一张蓝图绘到底。“随着规划资源机构改革持续深入，《杭州市国土空间总体规划（2021—2035）》（以下简称《总规（2021—2035）》）将继续遵循‘八八战略’指引，引领杭城谱写‘八八战略’走深走实新篇章。”市规划和自然资源局相关

本报讯 为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，7 月 20 日，市政协党组副书记、副主席许明率“联乡结村”第 28 帮扶集团成员单位赴建德市大慈岩镇调研指导帮扶活动。市政协城市建设和人口资源环境委员会主任何明俊、委员工委专职副主任唐文胜，市规划和自然资源局党组书记、副局长章建明等陪同调研。

帮扶集团成员单位工作会议由章建明主持，会议全面总结 2022 年度帮扶工作情况，研究当前工作形势，并对下一步帮扶工作进行部署，大慈岩镇做了交流发言。

2022 年以来，第 28 帮扶集团紧紧围绕乡村振兴、共同富裕和打造“宜居建德·荷美大慈岩”的目标，在推动大慈岩镇现代农业、乡村产业、集体经济物业、公益设施等方面加大投入，共安排帮扶资金 420.84 万元（其中财政专项资金 220 万元），实施帮扶项目 5 个（其中民生保障项目 3 个、经济发展项目 1 个、乡村康养项目 1 个）。尤其是帮扶项目之一地标性建筑“莲子工坊”落地建成，为建德与衢州龙游和金华兰溪三地携手共进、抱团发展、共同打响“浙西莲”品牌，拓宽了一条横跨三地的莲风貌带。通过近年开展的“联乡结村”活动，大慈岩镇的面貌发生了翻天覆地的变化，陆续获评浙江省 4A 级景区镇、省级园林城镇、省级美丽城镇样板镇等荣誉。

许明充分肯定了第 28 帮扶集团“联乡结村”活动取得的成果，他指出，今年是深入实施“八八战略”“千万工程”20 周年，“联乡结村”活动要在原有基础上，进一步深化提升。一要进一步拓展村集体经济、带动村民致富的新路径。尤其是在莲子的深加工、新品种的开发上，要多发展有标识度的产品，要推进农文旅产业，要从服务保障亚运的方面去探索思考，让大慈岩的特色莲走进亚运。二要进一步推进全域景区化建设。巩固深化“千万工程”20 周年的成果，打造亮点、树立典型，让大慈岩镇处处是亮点、处处是卖点。三要将帮扶大慈岩镇作为持续推进“千万工程”的重要抓手。结合当前正在开展的主题教育，提高认识，总结经验，充分发挥自身优势和特点，在“联乡结村”帮扶过程中，找问题、补短板，将主题教育成效体现在推动大慈岩镇经济社会发展上，不断提高群众的获得感、幸福感。

许明一行还实地调研了大慈岩镇莲子农业服务中心（莲子工坊）、果蔬共富产业园、莲渔共生生态养殖基地、上吴方草莓标准地等项目，了解项目进展，提出工作推进要求。各成员单位分别赴结对村开展帮扶工作对接。

（机关党委）

名城保护相关事宜专题对接会议召开

本报讯 加强协作配合，凝聚保护共识。7 月 28 日上午，市规划和自然资源局与市园文局为推进名城保护工作，组织召开了名城保护相关事宜专题对接会议。市规划和自然资源局领导、市规委办副主任杨明聪和市园文局党组成员、副局长卓军出席会议，市规划资源局风貌处、秘书处、空规处、编制中心与市园文局文物处相关负责人参加了会议。

会议针对当前全市历史文化名城保护实际，就有关规划编制、组织审查和城市更新中如何加强历史文化名城保护等工作事项进行了充分对接。

会议梳理了《杭州市历史文化名城保护规划》《杭州市历史文化名城保护规划》《杭州市历史文化名城保护规划》三个市级规划的关系，明确了如何协同推进规划的编制。会议就各类保护类规划的编制流程、报审程序和责任单位等达成了共识，并就如何加强历史文化名城的城市更新管控和规划保护规划实施方案工作形成了一致意见。

会议提出，相关共识内容应在《杭州市历史文化名城保护条例实施细则》中进行细化明确。通过两局不定期的沟通对接机制，将有助于促进各项工作的同向发力，持续凝聚历史保护共识与合力，切实守护好我市宝贵的历史文化资源。

（风貌处）

陈祥荣赴拱墅区调研服务重点产业项目

本报讯 7 月 5 日，市规划和自然资源局党组书记陈祥荣带队赴拱墅区实地走访服务重点产业项目。拱墅区区长冯磊，区委常委章建明，规划和自然资源局拱墅分局、生态环境拱墅分局、大运河数智未来城管委、区产投集团等相关部门负责人参加。

调研中，陈祥荣一行对产业项目拟选址区域进行了现场踏勘，拱墅区就大运河数智未来城范围内采迈智能制造基地等龙头企业的产业功能提升、重点产业项目招商引智需求及项目推进中存在的问题与市局进行了深入沟通。针对项目卡点问题，陈祥荣表示会全力支持拱墅产业发展需求，从规划层面进行研究，加快控规调整论证等工作，强化空间要素保障，助力我市经济高质量发展。下一步，局机关相关处室及拱墅分局将落实本次调研工作主要精神，协同市、区两级相关部门，形成合力，推动重大产业项目在当地顺利落地。

（拱墅分局）

市局大力推进亚运地质服务保障工作

本报讯 目前全市已经进入亚运筹备关键时期。为切实加强亚运期间地质服务保障工作,市规划和自然资源局以“夯基础、控风险、保稳定”为目标,制定地质服务保障方案,开展风险排查,多措并举护航杭州亚运。

聚焦机制建设,制定亚运地质服务保障工作方案。围绕风险隐患排查整治、地质灾害监测预警、应急演练与预案编制、亚运场馆

风险分析等重点领域,制定《全市规划和自然资源局杭州亚运会地质服务保障工作方案》,加强组织领导,明确工作机制,配强技术力量。成立地质服务保障工作领导小组,由局分管副局长担任组长,各成员单位选配精干力量担任组员,保障小组实体化运作。

聚焦风险排查,开展场馆周边地质安全隐患大排查大整治。各地在“地质灾害风险一张

图”和汛前地质灾害风险大排查的基础上,以亚运场馆、赛道和周边区域为重点,加强地质灾害风险隐患排查,对排查出的风险隐患落实管控措施,第一时间完成整改。截至5月底,累计排查场馆周边地下水监测设施28处、全市地质灾害风险防控点5506处、地质灾害隐患点114处,整改问题14个。

加强技术支撑,组织专业团队分析研判地质风险。成立市地质服务保障工作组,由地质

灾害防治和地质环境保护技术中心专家和各区规划资源分局、县(市)规划资源局技术专家担任成员,下设12个应急支撑分队,加强与省地质院城市所合作,指导各亚运场馆地质服务保障工作的组织实施。工作组按照省厅“一馆一清单”要求,明确亚运场馆及主要地质风险类型和空间分布,编制亚运场馆地质风险提示单,目前已完成3个场馆的提示单编制工作。(地矿处)

擦亮「八八战略」主题展「金名片」

杭州市城市规划展览馆半年收到1738份参观反馈

本报讯 市城市规划展览馆是方便市民公众快速了解杭州城市规划和建设发展全貌的“窗口”。今年是“八八战略”实施20周年,杭州市城市规划展览馆一层的“八八战略”主题展厅也迎来了更多慕名而来的参观者。近日,一份杭州市城市规划展览馆2023年上半年游客满意度报告亮眼登场。

“截至6月30日,全馆共收到了1595份个人和143份团队参观体验表反馈。”杭州市城市规划展览馆相关负责人介绍,以团队参观为例,上半年,进馆参观的团队类型多样化,本地团队占31%,外地团队占69%,还接待了多个外国友人团队。通过这个展览,参观者更深入地了解了杭州的历史文化、资源环境,近距离体验了杭州的独特魅力,纷纷直言“留下难忘的回忆”。

值得一提的是,在“最满意的展厅”选项中,有58%的参观团队选择了杭州市城市规划展览馆一层的“八八战略”主题展厅。

“从深厚的文化底蕴,优美的生态环境,到便利的交通,最多跑一次改革举措,再到个人的衣食住行……”讲解员朱莹深入浅出的讲解,获得了不少参观群众的喜爱。在她看来,其实,“八八战略”就在我们身边,它并没有那么不可及,我们可以用身边的小事介绍“八八战略”,讲好“八八战略”。

“‘八八战略’为浙江杭州的发展指明了方向,而如何继续讲好‘八八战略’的故事,需要我们不断在思考中实践、实践中思考。”杭州市城市规划展览馆相关负责人指出,今年以来,杭州市城市规划展览馆以深化主题教育为契机,一边引导全体成员从“八八战略”中汲取思想伟力,高质量做好参观讲解服务,同时组织队伍走出去,开展“大走访大调研大服务大解题”活动,聚焦民生“获得感”,助力提升规划精准度。

近日,杭州市城市规划展览馆组织党员干部走进采荷街道汀江社区,依托可快速查询15分钟社区生活圈内的教育、公园、医疗、养老等设施的“规划一点通”应用场景,现场征集市民群众对小区身边事和规划资源工作的意见建议。

“希望我们小区增加‘一老一小’公共配套服务设施,尤其是儿童游乐设施。”我们小区的环境卫生、公共绿化方面还需要加强”“小区的公共空间不够”……党员干部们认真收集、记录群众的意见建议,为市规划和自然资源局完善社区服务功能提供参考依据。

该馆负责人表示,下一步,将不断放大“八八战略”主题展的优势,持续为全市党员干部和群众参观提供优质服务,深入开展“民呼我为”活动,讲好“八八战略”指引下杭州高质量发展故事。(宣教中心)

空间布局再优化 城乡共富再加码

(上接第1版)助力城市内涵式发展。

随着全市郊野公园规划(草案)公示,市规划和自然资源局相关负责人表示,今年全市将在去年建成公园71个基础上,再建设60个公园,努力构建“郊野公园—城市公园—社区公园—游园”四级公园体系,实现“300米见绿、500米见园”,厚植生态文明之都特色优势,高水平打造美丽中国建设样本。

“获得感”更充实 城乡统筹促共富

“通过土地综合整治,我们村不仅有了乡村振兴的启动资金,更有了将‘千万工程’走深走远的底气。”6月,浙江“千万工程”20周年系列活动举办之际,建德大同镇一位基层干部在回顾近年土地综合整治工作时感慨。

事非经过不知难,得之点滴却艰辛。“过去的20年,随着城市化进程的逐渐加快,乡村的人口在‘减少’,村庄的规模却在‘增大’。背后反映出的,是乡村耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态质量退化等问题。”市规划和自然资源局相关负责人指出,“正是为了破解这些制约乡村振兴的‘瓶颈’,杭州不断深化‘八八战略’‘千万工程’实践,于2017在西湖双浦试点推出了全域土地综合整治工程,如今已在全省、全国推广。”

记者了解到,土地综合整治包括实施“一揽子”农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复系统工程……通过政策“赋能”,基层镇村不仅可通过整治获得乡村振兴的“启动资金”,还进一步保护了耕地,大大提升乡村生态及人居环境。

“借力土地综合整治,我们横一村让农田产生多重价值,实现从卖柿子、卖大米到卖风景、卖文化的蜕变,村民钱袋子更鼓了,生活环境更好了。”“借力土地综合整治,我们市加快融沪接长步伐,规划建设区块面积6731亩,拓展产业空间2300亩,打好‘腾空间+优生态+强产业+增配套’组合拳,全力打造全省乃至全国新时代共同富裕样板……”从南到北、从城到乡,随着民生获得感的源源释放,基层干部群众对土地综合整治工作的认可度、执行力持续攀升。

新起点,杭州出台“政策礼包”,提出到2027年,全市将开展土地综合整治项目60个以上,土地综合整治项目区面积达到300万亩以上。

“今年,我们在牢牢守住‘耕地保护红线、生态修复红线、群众利益底线’三条底线的基础上,扎实推进土地综合整治全面实施。市规划和自然资源局相关负责人表示,截

安全底线再夯实

至6月底,全市土地综合整治项目本年度已累计完成投资额162亿元,完成永久基本农田集中连片整治6万余亩、新建和改造提升高标准农田6万余亩、垦造耕地6149亩、复垦建设用地2968亩、低效建设用地整治盘活6686亩,多项指标位居全省第一。

新征程,市规划和自然资源局负责人表示,要把土地综合整治作为“八八战略”再深化、“千万工程”再出发的抓手,通过“实打实”的激励,引导各地在项目区内高质量开展耕地优化提升、村庄优化提升,低效工业用地、城镇低效用地整治和优化提升,以及生态保护修复优化提升等“四大行动”,加快绘就空间优化、生态优良、粮食增产、产业集聚、全民富裕、全域美丽的现代版富春山图景。

同时,杭州将按照市委市政府“提前两年完成300平方公里工业空间目标”的要求,上调工业用地出让目标,加大工业用地收地收储力度,全年力争出让工业用地16400亩,实现“土地等项目”,为产业发展做好全要素保障;进一步聚焦挖潜存量空间,全年力争完成“三块地”盘活12万亩,将土地存量盘活与经济增量提质增效紧密结合,把存量空间用好用足,助力经济高质量发展。

“安全感”再加强 地灾智防夯底线

7月初,淳安姜家镇暴发短时强降雨,银峰村一对八旬老两口在地灾预警系统和群测群防员“智防+人防”牢牢守护下,提前撤离并成功避险。灾害发生后,“驻县进乡”地质第一时间赶赴现场为抢险救灾提供技术支持……地质灾害防治的重要性越来越被人们所认知。

山与水,是杭州最主要的地理特征。大美山水,塑造了秀丽的风光,但也常常出现令人惊悚的突发性地质灾害。

“杭州16000多平方公里的区域范围内,有81.8%的地方属于地质灾害易发区,是全省地质灾害多发地区之一。人民生命财产安全,是我们党要尽心尽责的‘底线工程’。”市规划和自然资源局相关负责人告诉记者,过去20年,坚持人民至上、生命至上,杭州地质灾害防治孜孜探索,进行了数次重要变革。

“第一次,是2003年11月,国务院颁布《地质灾害防治条例》。”市规划和自然资源局相关负责人介绍,这一时期,杭州通过加强隐患排查,强化预报预警,开展群测群防,实施避让搬迁,进行工程治理等综合防灾手段防范地质灾害,地灾防治工作进入“灾害+隐患管理”阶段。

“第二次变革发生在2017年,杭州根据全省部署,启动了‘除险安居’三年行动,转变对风险的态度。”相关负责人回忆,从被动发现到主动排查,从被动预防到主动治理,从被动排险到主动治理,杭州转向了“即查即报即治”,共治理了889处已知地质灾害隐患点,大大消除了地灾点对群众的威胁。

第三次变革紧随其后。“2019年‘利奇马’台风后,我们‘痛定思痛’,在临安首创地质灾害隐患点、风险区‘双控’试点。”市规划和自然资源局相关负责人指出,通过“一个个斜坡查过去,挨家挨户看过来”,研发地质灾害精细化管理系统,临安建立了“部门协同”、上下贯通的地质灾害防治体系,形成了“临安经验”,持续向全市、全省、全国推广。

“与地震类似,地质灾害无法精准预测,却可以通过技术手段早识别、早预防,及时把群众从风险区上撤离,将伤害减小到最低。”市规划和自然资源局相关负责人指出,近些年来,像淳安此类1小时降雨量超过80毫米、3小时雨量超过200毫米的局地突发强降雨发生得越来越频繁。对此,杭州将全面“加码”对地质灾害隐患点、风险区进行“双控”调查识别,进一步夯实基层群测群防队伍建设,不断完善雨量监测网络,打造地质灾害“巡查-预警-处置-治理”的预警监测机制闭环。

值得一提的是,针对城市建成区地质环境的“地下感知”系统也在建设中。

“当下,城市进入‘内涵式’发展时代,伴随土地资源节约集约利用的要求,地下开发活动逐年增多,我们希望借助数字化力量,建起一套地下智慧感知系统,提前识别地质风险,为城市开发建设活动提前避让提供参考支撑,助力城市韧性安全建设。”市规划和自然资源局相关负责人指出,目前系统正在加紧建设中,相关工作已经写入《杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的行动计划(2021—2025)》。

不负过去,拥抱未来。市规划和自然资源局负责人表示,将全面落实市委十三届四次全体(扩大)会议精神,持续深化“八八战略”实践,围绕全省“三个一号”工程,锚定规划编制、土地综合整治、存量土地盘活、做地供地等“1+4”重点工作,进一步夯实耕地保护、地灾智防等“底线工程”,以超常规划度进一步发挥好规划引领工作的先导性、基础性作用,奋力在打赢“经济翻身仗、亚运攻坚仗”中展现新作为,在探索共同富裕和现代化路径上彰显新担当,书写“八八战略”走深走实杭州新篇章。



今年以来,杭州市深入推进“八八战略”、“千万工程”,广袤的乡村地区生态环境质量显著改善,人民生活品质极大提升,处处活跃着新的创造、新的希望。同时,乡村地区普遍数字基础薄弱,部分地区甚至村委会都无法在地图APP上搜索到,制约了我市生活便利度、资源利用率、发展带动性的进一步提升。

今年2月,中央网信办、农业农村部与浙江省签署了共建数字乡村引领区合作备忘录。为充分发挥杭州的数字优势,促进民生改善与经济发展,根据中央文件精神,建议杭州市以地点标记为切入点,在群众广泛使用的高德、百度、腾讯等地图APP上完成经营主体、文旅地标、公服设施等地点标记,并开展线上线下联动经营,探索“数字孪生城市”呈现方式,丰富市民生活,增加村民收入,提升城乡一体化水平,促进我市共同富裕示范区城市范例建设。

完成地点标记,完善基础资料。地点标记是一项免费且简单的操作,但多数公众并不知晓,只需提供操作指引便可上手。建议政府机关、乡镇(街道)、村(社区)共同完成地点标记及基础资料的完善。市数据资源局与高德等商业地图平台合作,利用快速更新的地点标注,完善我市数据基础信息,供各部门共享。市文广旅局组织全市不可移动文物、文旅设施、特色景观的地点标记,并添加简要介绍,有条件的可开通线上预约、购票等服务,方便市民游客自行打卡、探索、分享。市经信局组织全市中小企业地点标记,并添加企业简介,方便外来客商采购与产业链加强联系。市交通运输局组织公共交通站点的标注,标明农村公交的发车时间、频率,或提供查询二维码。乡镇(街道)组织村(社区)完成餐饮、民宿、商超、农旅融合项目、公共服务设施(包括卫生间、文化礼堂、体育设施等)地点标注,添加开放时间、联系电话、注意事项等基本信息,并指导经营主体开展团购、推广等线上业务。

丰富优质评价,更新百度百科。党的二十大以来,群众广泛参与是城市火爆出圈的不二法门,陕西西安、山东淄博、贵州榕江都凭借口碑吸引了大量游客,提升了城市活力,促进了经济发展。建议鼓励党员、干部、媒体、市民前往杭州文旅、餐饮、乡村等地打卡,撰写图文结合的优质评价,一方面让

干部更加深入群众,深入实际,另一方面也让外来客商能够更方便、更全面地了解杭州。各乡镇(街道)、村(社区)、文旅景区系统梳理荣誉表彰、特色亮点、主要产业、自然资源等,更新百度百科等权威网站,有条件的可建立图鉴。在网络化、智能化时代里,主动公开的信息越多,正面曝光的机会就越多,致富的商机也会越多。

线上线下联动,广泛宣传推广。近年来,我市乡村文旅活动颇丰,打响了一些特色品牌。同时,这些由政府主导的活动通常对群众吸引力不高,外来游客停留时间短,带动致富能力不强。建议利用重大活动契机,如杭州亚运会、农民丰收节等,鼓励周边商家、企业推出团购并开展宣传,与地图、团购、短视频等平台联动,形成推广合力,让重大活动的影响力更好转化为线下的消费,带动百姓致富增收。

推进地点标记 促进共同富裕

● 建德市局 李昊



为实现各类国土空间要素精准落地,建立全域“一张蓝图”的国土空间规划体系,淳安县规划资源部门工作人员下沉一线,俯身调研,采取试点乡镇蹲点先行,扎实开展国土空间规划编制工作。目前,淳安县国土空间总体规划已经市规委会专家论证以及市级部门联审并通过,22个乡镇级国土空间总体规划正在深化完善,6个城镇单元详细规划正在编制规划初步成果,27个乡镇单元详细规划已完成各片区规划调研。

今年以来,该局统筹协调,联合县发改、农林、水利、环保、文教卫等部门下沉一线,实地调研,指导各乡镇开展规划编制工作。调研组先后赴枫树岭镇、汾口镇、里尚乡、安乡乡、石砾镇等乡镇,实地查看集镇街巷、查阅规划资料,听取镇村干部和群众心声,详细了解各乡镇土地利用现状、规划总体布局、土地整治、产业发展、道路交通等基础设施等情况,与镇领导班子座谈交流,询问乡镇发展和规划编制工作中存在的难点和问题,共同谋划国土空间规划和发展蓝图。同时,按照“行政

逻辑与技术逻辑紧密结合”的要求,邀请规划团队全程参与各乡镇部门工作会议和现场踏勘,充分吸收各方意见,现场给予技术答疑,确保项目的科学性和落地性。

“每个乡镇的资源现状都是不同的,发展的潜力也不一样,根据各乡镇实际,我们对每个乡镇都有不同的规划定位,按照职能分为综合型、旅游型、农旅型等类型进行引导发展,总体上形成‘1231’的县域发展格局。”该局相关负责人介绍,未来将以总量控制、结构优化、存量提升,加快转型为基本方向,推进城乡统筹,引导人口集聚,提升服务配套,引导自然资源与产业资源的保护利用相结合,引导资源集聚,促进县域集约发展,提升空间资源的整合利用效能。

在接下来的规划编制工作中,该局将树立全域“一盘棋”的理念,立足保护和发展的统一视角,处理好近期与长远的关系,构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局,实现更高水平的区域协调与城乡融合发展。(毛欣欣 摄影报道)

把蓝图融绘进大土地里

——淳安县国土空间规划编制蹲点调研掠影



镜头说事

每块耕地都有守护人

——淳安县加强耕地保护工作纪实

● 毛欣欣

盛夏时节,淳安县连片的稻田里,绿油油的秧苗长势喜人。而眼下这片绿,来之不易。“淳安是典型的山区县,土地资源紧缺。只有守护好耕地,才能真正保住老百姓的饭碗。”淳安县规划和自然资源局相关负责人介绍,淳安县坚决落实最严格的耕地保护制度,牢牢守住耕地红线,2022年度全县耕地净调入301.53公顷,耕地总面积达15310.6公顷。

加强监管 推动田长制走向“田长治”

“我是村级田长,负责全村的农田保护工作,每月都会进行巡查,一旦遇到耕地违法行为,第一时间制止,再通过‘耕地智保’报告给上级田长和有关部门并监督整改,保证违法占用耕地‘零新增’。”来自淳安县的一名田长说,像他这样的基层田长还有很多。

2022年,淳安县出台了全面推行田长制的实施意见,通过建立县、乡、村三级田长制责任体系,逐级签订耕地保护目标责任书,将耕地和

永久基本农田等保护任务足额带位置分解下达,确保每块耕地都有守护人。截至目前,全县共有县级田长4名,乡级田长93名,村级田长342名,村级巡查员584名。

今年以来,淳安县不断推进耕地保护田长制的迭代升级,大力推行“党建+田长制”模式,通过建设一支高素质的田长队伍,推动田长制走向“田长治”。“目前,我县共有307名党员担任网格田长,131名农业经营主体负责人担任地块田长,实现了耕地保护终端见效。”淳安县局相关负责人说。

从严执法 牢牢守住耕地保护红线

淳安县积极开展违法占用耕地专项整治行动,对占用耕地堆放土石方、乱占耕地建房、占用耕地建设景观绿化、占用耕地挖塘养鱼等违法行为进行全面排查,目前共发现各类违法占用耕地行为237起,复耕面积达143.99亩。

同时,淳安县不断强化执法职责,完善土地

综合执法机制,联合基层人员共同开展巡查工作,严肃查处土地违法违规行为,坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”。

此外,淳安县不断探索山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,建立具有淳安特色的田长、河长、林长“三长”联动、一巡三查机制,促进耕地保护由“一家管”向“大家管”转变,坚定不移护好地、管好田,擦亮淳安绿水青山金字招牌,为高质量推进生态文明建设筑牢生态屏障。

“人防+技防”构建一体化监管体系

“强化耕地保护,要持续打好‘人防+技防’组合拳,大力推进数字化监管。”淳安县局相关负责人表示。

淳安县局明确,各级田长负责耕地保护巡查,同步安装铁塔高位探头对耕地进行实时监测和精准分析,开展“耕地智保”场景全流程数字化管理,以“技防”辅助田长“人防”,全面构建“天

上看、空中巡、地上查、网上管”一体化监管体系。

“目前,依托301个铁塔高位探头,可监控全县80%以上的耕地。”淳安县局相关负责人介绍,“1个摄像头能覆盖半径1.5公里可视耕地范围,覆盖20.14万亩耕地,结合AI图像识别技术,能够及时抓拍疑似违法违规占用耕地行为,实现自然资源全方位、全天候、全要素监管。”

截至目前,淳安县通过常态化开展自然资源动态巡查,累计发现违法违规线索780个,并逐步挂号销号;收到各级各类疑似问题图斑799宗,对其中涉嫌违法用地的292宗督促地方整改,立案查处并作出行政处罚决定4宗,没收建筑物1.01万平方米,限期拆除违章构筑物面积516.89平方米。



让「红脸出汗」成为常态

萧山区建立健全耕地保护约谈机制

本报讯 “你们两个镇街单月新增违法用地占到全区违法数量的80%,有没有严格落实‘零容忍’做到‘早发现、早制止、早处置’?”“你们作为党支部书记,对违法用地整治有没有充分发动村干部、网格员带头作为?”

近日,两场违法用地警约谈会分别在萧山区召开,2个镇街主要领导和4个村(社)党支部书记在违法用地中的突出问题“敲警钟”、苗头性问题“亮黄牌”。

今年以来,萧山区大力开展违法用地降控专项行动,区纪委监委切实发挥执纪问责职能,将管党治党“第一种形态”充分融入全区耕地保护工作。通过紧盯主体责任和监管责任落实情况,重点监督各镇街党委、政府、职能部门在保护耕地、落实整改上是否履职尽责,有无阳奉阴违、表态多调门高、行动少落实差等问题。通过紧盯敷衍、虚假整治问题,看是否存在推诿扯皮、久拖不决等问题,解决拆除复耕类违法用地既不落实补办名义手续也不依法履职启动行政处罚的情况。通过紧盯党员、干部和公职人员违纪违法问题,检查是否存在直接或变相参与违法违规乱占耕地行为、监管不严、失职失责等问题,是否存在滥用职权、纵容包庇等问题。

全区实行耕地保护约谈机制以来,镇街党员干部先后有13人次被约谈,25人次被批评教育,“红脸出汗”成为全区耕地保护工作的常态化抓手,违法用地中以往存在的“新增问题堵不住,存量问题整改慢、责任落实不到位”的情况得到了明显改观。6月底,全区在最新下发的全市卫片核查中首次实现违法占耕当月“零新增”。(张加佳)

富阳分局闻“汛”而动“汛”速出击

本报讯 7月22号晚上,富阳发布红色暴雨预警,提升防汛应急响应至Ⅱ级。短时强降雨导致大源镇、常绿镇、上甘乡等多地出现山洪灾害,还有居民被困家中,房屋倒塌,直接威胁到群众的生命、财产安全。市规划资源局富阳分局高度重视,第一时间启动应急响应,工作人员克服天气、环境恶劣、停电等困难,于当天晚上就赶到第一线帮助抢险救灾。

第二天一早,该分局班子成员和中层骨干分8组赴各乡镇实地调查地质灾害情况,会同乡镇和地质灾害专家研判地质灾害风险隐患,提出处置措施。督促乡镇对地质灾害风险防范区内共计4256位人员进行转移。截至当天下午已开展排查累计检查地质灾害点160余处,接到乡镇地质灾害险情报告后均第一时间组织专家队伍赶赴现场应急处置,派遣

10名地质灾害技术支持单位专业技术人员驻点富阳对突发地质灾害险情提供技术支持。

“这次短时强降雨带来的冲击非常大,接下来马上又有台风登陆,大家一定要高度重视,在下沉现场的时候务必认真检查存在问题及时做好记录!”为全力做好防汛防台和重建,确保安全度汛防台、恢复生产生活,

市规划资源局富阳分局党委书记、局长董雄华再次召集局领导和中层干部专题部署防台和灾后重建工作,明确成立局领导带队,39名机关干部和21名技术人员下沉受灾乡镇、村现场的应急工作组,开展地灾隐患排查、应急处置、技术指导工作,实地调查地灾风险分区灾情、水毁房屋、水毁农田耕地等情况。(方君天 胡晓蒙)

“空间智治”数字化改革工作推进会召开

本报讯 为进一步深化“空间智治”数字化改革,发挥数字赋能作用,服务保障全局重点工作,日前市局召开了半年度“空间智治”数字化改革工作推进会,对照上半年工作完成情况,部署下半年任务。局党组成员、副局长、局数字化改革副总召集人祝军主持会议。

会上,监测处汇报了上半年全局数字化改革工作的总体推进情况;各处室、单位对照年初下发的《“空间智治”数字化改革2023年工作实施方案》逐一汇报了各自的数字化改革工作具体推进情况、存在问题和下一阶段工作安排;祝军认真听取了大家的汇报,充分肯定了半年来局数字化改革工作取得的成效,并对底图建设、数据畅通、数字看板、场景深化等推进过程中存在的问题提出了具体的指导意见。

祝军强调,下半年的数字化改革工作要聚焦营商环境优化、“1+4”等重点任务,做好空间智治平台的迭代升级。一是要进一步优化“一张图”,赋能规划编制。结合区县总体规划编制等工作尽快完成控制线全域覆盖,完善底图更新机制,优化图审工具,便捷数据提供流程,提升平台运行速度,做到方便好用。二是要尽快打通全链条数据堵点,实现数据流畅。加快推进浙地智管场景的贯通应用,继而打通局系统内部涉及的数据堵点;要持续做好与省厅和相关部门的沟通对接,打通局外部系统的数据堵点。三是要持续深化场景建设应用,扩大实战实效成果。未完成建设的场景,要加快相关模块开发;已投入应用的场景,要扩大使用覆盖面和贯通应用力度,解决好使用中遇到的问题,让使用者切实感受到便利。四是要完善看板内容,做好保障支撑。看板要做到数据联动,数据实时呈现,要发挥好数字看板对重点工作的推动作用。五是要加强提炼总结,形成标志性成果。各处室、单位在实干的基础上,要多提炼总结好的经验做法,力争形成杭州空间智治标志性成果。(监测处)

桐庐县创新试点林耕置换模式

本报讯 走进桐庐县富春江镇孝门村大洋坪,工人们正忙碌地进行最后的收尾工作。作为杭州市唯一的试点项目,富春江镇孝门村林耕布局优化项目主体工程已完工,新增耕地面积54.56亩。

“富春江镇孝门村的试点项目总面积60.42亩,涉及林业小班2亩,林权证面积6.7亩,坡度平缓,水源充足,极具代表性。”桐庐县规划和自然资源局土地开发整理中心相关负责人魏世恩介绍,在明确林权权属、权利人补偿待遇、不动产登记办理林权变更注册等

关键事项下,经过不断探索,该县初步形成了“统筹机制严密、转换路径规范、占补平衡突出”的优化林耕布局模式。

坚持补林优先,提升林耕质量。林耕置换项目采取优先落实补充林地地块模式,为加快林耕置换项目推进速度,提前优选、落实补充林地地块,提高林地连片度,用以满足后续林耕置换项目开展的补林需求。今年初,该县已落实坡度25度以上的补充林地地块4150亩。4月项目扩面以来,初步拟定原先种植油茶、板栗的1500亩园地资源调整作为补充林

地地块。

坚持指标回购,促进共同富裕。补充耕地产生指标由政府统一以10至20万元每亩进行回购。同时,林权变成农田承包经营权后,鼓励优先将土地发包给种植大户或国有专业平台等进行规模化统一经营,形成连片耕地带动美丽田园增量升级。如分水镇大路村里邵家垦造水田项目,项目垦造后将形成近94亩水田,不仅耕地占补平衡指标回购将为该村集体经济输入净收益近900万元,土地流转也为村集体每年增加800元/亩的农田租赁收入,实

现土地效益倍增。

坚持扩面推广,保障占补平衡。该县出台《关于开展林耕布局优化的实施意见》,进一步规范流程,明确林耕置换年度任务,在全县范围内立项一批项目、实施一批项目,并建立项目督查通报机制。截至目前,推广覆盖8个乡镇的47个项目完成立项,预计新增耕地面积1542亩,新增水田面积1832亩,有效保障近两年重大项目“占补平衡”用地需求。该县林耕置换相关申报获徐文光副省长、丁狄刚副市长批示肯定。(魏世恩 应致远)

征收中心持续开展综合素能提升内训

本报讯 今年,在深入贯彻主题教育的浓厚氛围中,征收中心以“全力支撑保障局和中心重点工作”为目标,持续开展内部培训工作。分别邀请兄弟单位、合作单位等业务骨干前来授课,通过集中授课、综合交流讨论的形式,推动中心干部职工与时俱进学业务、实干担当提能力。

截至目前,中心协调工作和培训时间,今年已组织开展了房屋征收评估技术、土地征收工作操作细则、对外宣传工作提升、房屋拆除施工监督管理、国有条例政策解读、回迁安置操作实

务、数字化平台介绍等7期培训。全体干部职工积极参与,取得了一定成效。

学知识,业务能力再提升。内部培训的授课教师来自各个单位。中心各科室、分局及街道的业务骨干,从工作出发解读新形势下各项业务新变化、新举措,加强干部职工对中心核心业务的深入理解;兄弟单位、开发单位介绍各类数字化平台,强化数字化管理和运用;合作单位提供更多专业化课程,如邀请杭报集团讲解规划资源宣传工作的提升路径。多角度、全方面提高中心干部职工的素质和能力。

促交流,融合力度再加强。培训采用授课和交流相结合的模式,在每次培训课程结束时安排自由沟通时间。在国有条例政策解读的课程中,大家积极展开讨论,新老政策衔接、科室业务融合加强。在集体土地回迁安置操作实务的课程中,与前来授课的街道工作人员充分沟通交流细节,强化了市级层面与基层街道的联动。

培训为中心干部职工提供了一个有效沟通平台,让各级联系再加强,让业务线条更贯通。

做总结,组织形式再优化。通过半年以来的培训组织,在时间安排协调性、授课方式多样性、

课程内容丰富性等方面总结经验,进一步完善机制,争取在下半年的培训中以更合理、更充分、更优质的形式让中心干部职工乐于学、精于技。

中心参训人员都表示在此次培训中收获颇丰,去年新进入中心的职工谈到:“这次的培训对于个人而言是一次系统化的学习,在做好本职工作的同时有一个机会去了解中心各科室的业务,学习新的操作标准,政策制度,锻炼业务实操,对外宣传、数字化运营等多方面的本领,并将所学所得与工作实际情况相结合,真正做到以学促干,积极作为。”(征收中心)

曝光台

市规划和自然资源局公开通报 10 个典型案例

为贯彻党中央、国务院关于严格保护耕地的决策部署,严守耕地红线,以“零容忍”的态度,打击违法违规破坏耕地行为,充分发挥典型案例警示教育作用,杭州市规划和自然资源局决定公开通报10起自然资源违法案件查处典型案例,自觉接受社会监督。

1、杭州依云生态农业开发有限公司破坏耕地案

2020年6月至2021年4月期间,杭州依云生态农业开发有限公司未经依法审批,擅自占用建德市三都镇前源村1015平方米集体土地(均为耕地),用于建设养猪圈及道路。2022年3月,建德市规划和自然资源局对该违法行为立案查处,处以罚款(人民币97440元整),责令退还土地,恢复原状。2022年5月,已执行到位,并恢复种植条件。

2、浙江中豪建设集团有限公司非法占地案

2022年3月,浙江中豪建设集团有限公司在未经依法审批的情况下,擅自占用蜀山街道严家埭社区集体土地581平方米,用于建设临时工棚及其他附属设施。2022年5月,杭州市规划和自然资源局萧山分局对该违法行为立案查处,处以罚款(人民币14.525万元整),责令退还土地,没收(构)筑物815平方米。现已执行到位,恢复土地原状。

3、杭州市留下镇西穆坞村经济合作社非法占地案

2022年4月,杭州市留下镇西穆坞村经济合作社未经依法审批占用留下街道西穆坞社区集体土地955平方米,用于社区文化礼堂建设。杭州市规划和自然资源局西湖分局于2022年7月对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币33.425万元整),责令退还土地,没收建筑物2757平方米。2022年9月,均已执行到位。

4、杭州众合利劳务服务有限公司非法占地案

2021年5月,杭州众合利劳务服务有限公司未经依法审批,擅自占用五常街道谢村社区、闲林街道何桥村集体土地9255平方米(耕地5791平方米)新建施工道路及工期。2022年3月,杭州市规划和自然资源局余杭分局对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币187900元整),责令退还土地,没收(构)筑物3460平方米。2022年10月,均已执行到位。

5、桐庐县分水镇桥东村股份经济合作社非法占地案

2020年始,桐庐县分水镇桥东村股份经济合作社在未经依法审批的情况下,擅自占用分水镇桥东村桐子坞村集体土地377平方米(均为耕地)建造垃圾处理房。2023年4月24日,桐庐县综合行政执法局对该违法行为立案查处,处以罚款(人民币5655元整),责

令退还土地(恢复土地原状),拆除建(构)筑物92平方米。现已执行到位,恢复土地原状。

6、杭州临平新农村建设有限公司有限公司非法占地案

2020年1月,杭州临平新农村建设有限公司未经依法审批,擅自占用临平区崇贤街道沾桥村集体土地934平方米,用于建设崇贤街(沾驾桥路-九曲港)项目。2022年7月,杭州市规划和自然资源局临平分局对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币9790元整),责令退还土地,没收构筑物。2022年12月,均已执行到位。

7、淳安千岛湖建设集团城建发展有限公司非法占地案

2020年8月,淳安千岛湖建设集团城建发展有限公司在未依法办理用地审批手续的情况下,擅自占用界首乡姚家村集体土地2918.47平方米(耕地703.36平方米),用于建设污水处理厂湿地项目。2021年8月,淳安县规划和自然资源局对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币43777.05元),责令退还土地,恢复土地原状。2022年11月,完善用地手续。

8、杭州良湖建材有限公司非法占地案

2022年3月,杭州良湖建材有限公司未经依法审批,擅自占用建德市大洋镇大洋村股份经济合作社的集体土地2517平方米(其中耕地2495平

方米),进行项目开发建设。建德市规划和自然资源局于2022年12月对该违法行为进行立案查处,处以罚款(人民币137.555万元整),责令退还土地,没收建筑物。2023年5月,均已执行到位,并完善用地手续。

9、钱塘区河庄街道闸北村股份经济合作社违法占地案

2008年下半年,钱塘区河庄街道闸北村股份经济合作社在未经依法审批的情况下,擅自占用钱塘区河庄街道闸北村集体土地841平方米,用于建设闸北村卫生服务站,其中耕地841平方米。2022年4月,杭州市规划和自然资源局钱塘分局对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币12615元整),责令退还土地,没收构筑物。2022年11月,地块已完善用地手续。

10、杭州众程建设工程有限公司非法占地案

2021年1月,杭州众程建设工程有限公司未经依法审批的情况下,擅自占用位于拱墅区康桥街道蒋家桥路以南、颐扬路以东区块的杭州西杨股份经济合作社集体土地211平方米进行项目建设,作为农业知识宣传场所使用。2021年4月,杭州市规划和自然资源局拱墅分局对该违法行为立案查处。处以罚款(人民币2165元整),责令退还土地,没收构筑物。2021年5月,均已执行到位。

地质灾害避险口诀

地质灾害很猖狂,山区农村易遭殃。崩塌滑坡泥石流,毁房毁路毁桥梁。

灾害汛期易发生,灾前均会有征兆。防灾意识要增强,暴雨山洪早避让。

泉水冒涌墙开裂,塘水井水突下降。岩石碎裂山欲动,山上肯定有情况。

鸡鸭乱跑鼠乱窜,牛马受惊猪狗慌。地质灾害将发生,通知群众快预防。

临灾避险有预案,灾害来临莫慌张。按照指定线路跑,安全之处把身藏。

身外财物别贪恋,互相帮助减伤亡。广播电视要收看,避免余灾把人伤。

灾情尽快报政府,党员群众齐帮忙。灾后重建讲科学,莫让灾害再猖狂。



厚植沃土兴万木 奋楫笃行启新程

——钱塘分局奋力书写中国式现代化规资答卷侧记

● 王泱

地载万物，万物共生。无论是先辈们向沧海要桑田，还是如今我们建设新钱塘，531.7平方公里的钱塘大地，始终是我们赖以生存的载体，孕育着钱塘高质量发展的希望。

今年上半年，市规划和自然资源局钱塘分局全体干部职工深入贯彻落实党的二十大精神，在“四个全域”理念的指引下，靠前站位、勇于担当、优化服务，围绕产业新城发展要求，深入做优做细土地文章，精准发力提升土地效益，为奋力书写中国式现代化的钱塘答卷贡献规资力量。此外，该局还同时获评“全市规划资源系统综合考评优秀单位”和“全区综合考评优秀单位”。

党建引领发展“方向明”

钱塘分局党组紧扣“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心任务，高质量推进“红领钱塘·双建争先”行动，充分发挥党组核心作用，强化第一责任与层级责任，定期召开会议听取党组成员“一岗双责”落实情况，按时组织支部书记例会，严格落实“第一议题”、“三会一课”、民主生活会等组织生活制度，全力构筑“一把手负总责，党组成员、总支委员、支部委员齐抓共管”的工作氛围。

为进一步坚定党员干部理想信念，推进主题教育走深走实，分局党组积极探索“线上+线下”教育模式。线上以分局“周末钉钉课堂”为依托，利

用好学习强国、浙里干部之家等媒介，定期组织开展理论学习；线下以“午间崇学沙龙”和领导讲党课为手段，精心组织主题教育、业务技能、廉政知识等内容的集中学习，并开展“警示教育月”、“安全生产月”等专项活动，通过理论宣讲、案例分析、专题读书会等多样化的学习方式，促进文化建设与业务工作相融相促，达到入心入脑的良好效果，进一步增强组织凝聚力。

与此同时，分局党组还积极与区内村社开展结对共建，聚焦民生所向，助力乡村振兴。今年，分局四个党支部分别与结对村社就河庄街道新和村土地流转、南北村国土空间规划编制、三联村临时用地复垦验收、新围村美丽乡村建设四个项目开展共建，实现组织共建、党员共育、资源共享，持续推动“全域共治 六和规资”党建品牌创建，驱动融合发展“红色引擎”。

打好规划编制“攻坚战”

舞好规划编制的龙头，才能下活发展的“大棋”。如何以规划为引领，实现钱塘由“一江两岸”到“一带两城”的跃变？

今年是全市规划编制攻坚年，根据《杭州市国土空间规划编制攻坚行动方案》，我区共有规划攻坚项目16个（分区规划1个，城镇单元详细规划12个，乡村单元详细规划3个），待全部完成后将构建起完善的国土空间规划体系。

紧抓“攻坚”契机，市规划资源局钱塘分局第一时间牵头成立全区国土空间规划编制领导小组及攻坚专班，明确时间表、细化任务书，在广泛征求街道、部门、平台及“两代表一委员”及人民群众等各方意见的基础上，加快推动规划编制工作。半年之际，16个项目均在有力有序推进，取得了阶段性成果。

优化营商环境“软实力”

营商环境只有更好，没有最好。今年以来，分局围绕营商环境优化提升“一号改革工程”目标要求，刀刃向内深化改革，不断优化服务方式和质量，提升人民群众和办事企业的获得感、幸福感。

项目审批验收方面，分局深化送服务进企业、进园区，联合区行政审批局编制《杭州钱塘新区企业投资项目设计指导手册》，实行设计要求“一次性告知制”，对长安汽博园等项目进行多次上门服务和技术指导，实现工程规划许可证申请立等可取。截至目前，共核发建设项目一书两证167件，办理规划竣工验收42件，完成规划竣工验收12件，权籍调查157件。

不动产登记方面，严格落实无感考核要求，持续提升便民服务水平，推动春风金沙里等小区试点“交房云办证”，打造不动产登记智治新模式。截至目前，共受理各类不动产登记业务7322件，登簿17777件，发放不动产权证书3518本，不动产登记证明3697本，实现服务满意率超95%，按时办结率100%。与此同时，积极响应市不动产“办证难”专项行动攻坚要求，成立专

班专窗，开通“办证遇难、等您来问”的线上通道，将民本意识真正落到实处。

厘清项目用地“一本账”

向打造“产业新城”目标持续迈进，高水平做好产业导入是关键。如何强化用地保障，科学分配指标，确保重点项目新建不掉链、续建不断线？

今年上半年，分局全面树立“抓项目就是谋发展”的理念，提前谋划全区用地需求，迅速启动新增建设用地项目梳理工作，全面梳理项目88个，及时排定用地指标分配方案，充分保障重大产业、民生配套项目用地指标安排，做到“提前组件、精准报批、应保尽保”。目前，杭州港钱塘港区下沙综合作业区港口、铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、104国道杭州河庄至衙前段工程（钱塘区段）等重大项目正在加快推进，确保“项目跟着规划走，土地要素跟着项目走”。与此同时，积极做好土地征收工作，目前已编制完成2023年度钱塘区土地征收成片开发方案，进一步推进征地程序规范化。

此外，分局还与常山等地积极进行对接，推动签订土地指标调剂框架协议，优先保障我区发展所需指标。基于资源要素互补，将进一步拓展产业、人才、科技、文化等全方位、宽领域、多层次的协作探索，持续深化、纵深推进合作深度与广度，共同谱写浙江高质量发展建设共同富裕示范区的新篇章。

夯实产业用地“硬支撑”

向存量要增量，向空间要效益。盘活土地“沉睡资产”，强化产业用地支撑，推动“项目等地”向“地等项目”加速转变，是钱塘强化项目招引的重要抓手。

今年上半年，钱塘产业用地保障全面提速。一方面，加快存量“三块地”盘活，促进土地资源高效配置、集约利用。运用数字化平台摸清地块底图底数，明确处置时限、责任部门，进行“周晾晒，月通报”，形成部门、街道、平台“一盘棋”的协同作战模式。截至目前，共完成批而未供消化3016亩，供而未用开工7559亩，低效用地再开发3060亩，完成率均超过半年度任务标准，体现了钱塘坚持走节约集约发展之路的坚定决心。

另一方面，跑出工业用地出让“加速度”。科学编制“三个计划”，严格实行“标准地”出让制度，全面优化供应结构，力争实现拿地速度与地块质量并重。截至目前，共挂牌出让工业用地18宗1808亩，成功保障龙焱、中能等重要产业项目落地，为“引进龙头、带动龙身、激活龙尾”的产业链布局提供有力支撑。其中，已出让标准厂房用地471亩，实现新增产业空间94万平方米，出让总量列全市第一，全面推动“工业上楼”。标准厂房依据企业需求个性化定制层高及空间布局，全面提升容积率与空间利用率，坚持“向地挖潜能、向天要空间”，全面夯实“制造强区”基础。

严守耕地红线 夯实粮食安全根基

本报讯 一直以来，钱塘分局贯彻落实最严格的耕地保护制度，用实际行动确保耕地数量不减少、质量不降低。

“万亩方”，打造共富新样板。作为杭州市首个“万亩方”项目，乔司农场通过移栽经济作物、回填坑塘、整理田块等措施，有效恢复了区域内碎片化土地的耕地功能。化零为整、提质扩面，目前已形成了0.9万亩的集中连片耕地，水稻亩产超1400斤，切实做到永久基本农田“小田变大田”。在项目推进过程中，钱塘区积极拓宽筹资渠道，整合高标准农田建设补助等涉农资金，建成“万亩方”的同时建设1万亩高标准农田，为农业三区合一工作做足铺垫。与此同时，还积极开展“大田数字化建设”，基于物联网技术，实现气象监测、病虫害监测、水质监测、等功能，以万亩良田为基底，打造数字农场示范区。2023年6月，在浙江省人民政府办公厅关于对2022年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报中，钱塘区被列为实施全域土地综合整治与生态修复工程、推进永久基本农田集中连片整治工作成效较好的市县。

“人防+技防”，构建耕地保护新格局。自“耕地智保”场景上线以来，通过高位铁塔探头视频监控、AI智能精准识别等先进技术手段，已经实现了20余种场景智能识别抓拍，今年共发现疑似问题122起，均及时制止并完成整改。该分局还全面参与制定了《杭州市“耕地智保”应用场景级电子围栏制验收指引》，并推动全区成为全市首个完成验收的区县。同时，还建立起96名三级田长、128名村级巡查员、7名街道级田长办专职人员的区、街道、村社三级体系，层层签订耕地保护责任书，划定责任区域，共同搭建起守护希望田野的智慧“天眼”。截至目前，已累计完成6000余次巡查打卡任务，有效遏制了耕地两非现象。此外，分局还采取“长牙齿”的硬措施，强化执法，深化动态巡查，形成“空中看、网上查、地上管”的新格局。截至目前，已出动150余人次，发出《责令停止土地违法行为通知书》22份。（金正林）

下沙窗口获市审管系统“优秀窗口”荣誉称号

本报讯 近日，钱塘分局分局下沙不动产登记窗口荣获全市审管系统“优秀窗口”荣誉称号，成为钱塘区唯一获评优秀窗口。为提升钱塘经济发展的核心竞争力，近年来钱塘分局积极谋实招、出硬招，全力在营商环境优化提升上撕开突破口。不动产是绝大多数家庭和企业的最大资产，能否发挥不动产资产效益，直接

关系到群众的幸福感和满足感。该分局锚定便民利企、数治转型目标，自我加压，在推进工业项目快落地、早投产方面，以“土地码”赋能，对钱塘区工业项目进行全生命周期监管和服务，实现工业项目首次登记“零材料、零等待、零跑次”办理，通过“三零发证”构建了在线、透明、高效、廉洁的不动产无纸化登记新模式。

同时，为使更多购房者切实享受在移动端申请不动产登记、缴税全流程数字化“一网通办”的改革红利，分局在钱塘区试点并全面铺开“交房云办证”场景。从龙湖区、钱塘魅力客厅“为发展目标，突出“湾区创智新门户、城东共享智造芯、钱塘品质公园城”的功能定位，依托 TOD 开发模式，构建高能级城市综合服务中心，着力建设疏密有致的品质田园新城。

获得了群众的一致好评。共有产权住房方面，分局亦积极探索实践杭州市首創共有产权房认购公寓登记工作，专门开设认购公寓办证专窗，保护好各方产权主体的合法权益，顺利实现全市首創共有产权房登记发证，有力推动加大人才住房保障，把更多人才“引进来”，让更多人才“留下来”。（赵静）

编好分区规划 擘画新区未来

本报讯 近日，《钱塘区国土空间分区规划（2021-2035年）》获市规委会办公室会议暨局联合审查会议通过，这也意味着，钱塘区未来15年的发展空间蓝图基本敲定。这是钱塘分局充分发挥规划资源工作的先导性、基础性作用，助力实现产业新城高质量发展能级跃升的结果。

发展的空间蓝图。《分区规划》明确“围绕产业新城建设总要求，打造现代化国际化一流新区”的总体目标，瞄准“智涌钱塘、潮涌湾区”的发展愿景，以东部湾新城、江海之城两大引擎联动医药港、钱塘芯谷、前进智造园、临江高科园四大产业发展组团，形成“一带两城、三轴四组团”的空间结构。

同时，为更多购房者切实享受在移动端申请不动产登记、缴税全流程数字化“一网通办”的改革红利，分局在钱塘区试点并全面铺开“交房云办证”场景。从龙湖区、钱塘魅力客厅“为发展目标，突出“湾区创智新门户、城东共享智造芯、钱塘品质公园城”的功能定位，依托 TOD 开发模式，构建高能级城市综合服务中心，着力建设疏密有致的品质田园新城。

重点擦亮产业金名片。通过编制新一轮国土空间规划，谋深谋实“三区三线”方案划定的宝贵发展空间，牢牢把握产业新城建设的总要求，通

增值服务助企惠民又见心

本报讯 增加的，是助企惠民的服务举措；减少的，是审批办件的承诺时间；上升的，是群众办事的满意度……一系列数字变化的成果，正是钱塘分局近年来积极践行政务服务增值化改革，精准服务群众的见证。

钱塘因产业而生，“钱塘智造”是新区最亮眼的名片。为保障重大产业项目早落地、早投产，该分局对内做好科室协同，对外做好与区住建局、区行政审批局、区综合行政执法局、区交警大队等部门的沟通联动，主动提供上门

服务，形成有效合力加快项目报审节奏。同时，为解决以往产业项目审批中存在的环节多、流程长、落地慢等问题，分局深度参与投资项目联审中心工作，在土地出让前就介入建设方案审查，对用地规划许可、工程规划许可等事项实行“当天报送当天办结”制度，让每一个项目都能快速“跑起来”。此外，通过推行电子文本预审、亲清在线平台提报、电子证本在线推送等电子化手段，有效简化了项目审批环节，大幅提高了行政审批效率。“提高服务品

质，关键还是要让企业少跑腿，让数据多跑路，并全流程压缩办理时间，让企业真切体会到“钱塘速度”。”分局行政审批服务科负责人表示。

今年以来，花西子、艾比奥等项目均在一天内完成土地合同签订、“一地一码”关联、用地规划许可核发、建设方案审查、工程规划许可证明等多项手续，为企业后期建设赢得了宝贵时间。

与此同时，分局还组织年轻干部和青年党员组成的12人助企小分队，一对一服务区内重点企业，实行“一月一走访”、“每周一跟进”，深入企业生产一线，及时宣传政策法规，当场协调解决问题。针对吉化江东化工有限公司多处建筑跨区建设，从而未能取得不动产权证的历史遗留问题，在市规划资源局的专题协调和业务指导下，分局助企小分队积极探索以先合再房地确权登记的方式破解难题，待完成后可为企业下一步继续增产扩建提供产业空间。（葛航菁 陈浩伦）