

杭州规划和自然资源



HANGZHOU GUIHUA HE ZIRANZIYUAN

杭州市规划和自然资源局主办

总第 232 期
2022年8月1日
农历壬寅年七月初四

8 期

丁狄刚调研“空间智治”数字化改革工作

本报讯 7月25日上午,副市长丁狄刚赴规划和自然资源局调研,专题听取“空间智治”数字化改革工作情况汇报。市局党组书记、局长陈祥荣,党组成员、总规划师杨明聪参加调研座谈。

丁狄刚对市局数字化改革工作给予了充分肯定。他强调,“空间智治”数字化改革对实现空间高水平保护、高质量保障、高效率利用、高效能治理有重要意义。下一步,要贯彻落实市委深改委第二次会议暨数字化改革领导小组会议精神,坚持问题导向、目标导向和结果导向,持续推动场景和平台建设迭代升级,要以数字化手段实施全市规划项目统筹管理,强化编制进度和质量管控,尽快实现“一张底图编规划、一个平台审规划”;要丰富“一张底图”内容,夯实“空间智治”基础,增强对全市各领域数字化改革的服务支撑;要强化多跨协同,会同相关部门和属地政府完善应用场景开发建设,在“三块地”监管利用等方面形成更多标志性成果,在全省系统走在前列。

局党组理论学习中心组专题学习省第十五次党代会精神

本报讯 7月12日,市规划和自然资源局党组理论学习中心组举行专题学习会,深入学习省第十五次党代会精神,深入系统学习贯彻省第十五次党代会精神,研究部署贯彻落实举措。局党组书记、局长陈祥荣主持会议。

会上,党组理论学习中心组全体成员再次认真学习省第十五次党代会报告,学习《习近平浙江足迹》,并传达《关于当前我市意识形态领域形势的通报》。下午,各中心组成员围绕学习贯彻省党代会精神和《习近平浙江足迹》作交流发言,陈祥荣作中心发言。

会议指出,省第十五次党代会是我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程召开的第一次党代会,也是浙江省在迎接党的二十大胜利召开的关键节点召开的一次大会,意义重大、使命特殊。大会高举旗帜、凝心聚力、催人奋进,取得了丰硕的政治成果、理论成果、组织成果、战略成果,对浙江未来五年乃至更长时期的发展具

有重大而深远的影响。

会议强调,学习贯彻省第十五次党代会精神是当前的一项重要政治任务,全局上下要以强烈的政治责任感和使命感,坚持学在深处、深刻理解把握、精心谋划部署,努力把贯彻落实省党代会精神转化为一项项具体举措,把宏伟蓝图一步步变成美好现实。

要以省党代会精神为引领,做到“两个维护”。要在讲政治政治上立起高标准,深学细悟新思想,坚定不移做“两个维护”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,在贯彻落实习近平总书记对浙江杭州、对规划建设管理的重要指示批示方面,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到政治上有自觉、推动上有机制、落实上有措施,始终牢记“国之大者”“贵之重者”,彰显规划资源人对党忠诚、为党分忧、为民尽责的政治本色。

要以省党代会精神为指导,助力“稳

进提质”。深入学习贯彻省党代会精神,就要把推动经济稳进提质作为中心任务,按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,以战斗的状态、奋进的姿态做好规划资源保障,助力经济稳进提质。一是要以更高效率抓落地。加快做地收储,多做地、快做地、做好地,着力发挥做地出让在扩大有效投资中的关键作用。二是要以更优质服务促投资。更快速度抓报批,聚焦重大项目,确保项目早报批、早落地、早开工、早见效;更大力度抓盘活,加快批而未供、供而未用、闲置土地的消化利用,扩大有效投资;更深情怀补民生短板,重点针对“一老一小”民生问题,聚焦教育、医院、养老等重点领域,促进规划精准补短。三是要以更大力度强统筹。加强规划引领,出台《关于进一步加强国土空间规划统筹管理的规划》,尽快实现一张底图编规划、一个平台审规划,提升“规划一点通”应用场景实效,让市民“零距离”参与规划。四是要以更强责任守底线。强化地质灾害避

确保不死人、少伤人、少损失;维护粮食安全,以刀片执法等“长牙齿”的硬举措落实最严格耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,加快信访积案清零,继续加大力度,确保省厅交办案8月底清零、初信初访11月底清零,办理进度和质量在全省走在前列。

要以省党代会精神为圭臬,全面从严治政。落实新时代党的建设总要求,大力弘扬伟大建党精神,以“七张问题清单”统领党建工作,不断强化对重大决策部署、重大工作推进、重大风险防控的领导力和组织力。坚持严的主基调不动摇,加强廉政风险排查防控,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,驰而不息纠治“四风”,注重家风家教,构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系。强化“以实干论英雄”导向,建好用好干部全链条管理考评体系,推动更多的干部与“两个先行”的新要求相匹配,为实现新时代党的历史使命贡献更多观战力量。

(机关党委)

山体生态修复和景观提升专项行动全面收官

本报讯 盛夏时节,沿千黄高速驶入杭州淳安,车在湖上行,人在景中游。从淳安威坪镇出口下,再开七八分钟的山路,就到了浙江和安徽的交界处,千岛湖上游源头,湖水从这里汇入新安江水库。

两岸青山夹一江。迎面而来的山坡上,几处明显曾经裸露的坡面上,一大片郁郁葱葱的新绿。

“这是上个世纪的硫铁矿矿山,曾是生产硫磺的国企,经年累月的地下开采及生产,对环境造成了严重破坏,1994年县政府就全面停止了硫铁矿开采。”迈入生态文明发展新时期,废弃矿山如何重新披上“新装”,淳安县规划和自然资源局地质矿产管理科高级工程师朱华平见证了背后的故事。

2017年,蛟池硫铁矿被列入省级矿山治理计划以及杭州市废弃矿山“清零”计划,纳入钱塘江源头区域“山水林田湖草

及生态图斑面积8万余亩,通过对破损山体进行复绿美化并精细养护,在全市域范围消除了原有破损山体、裸土及废弃用地带来的“视觉污染”,全市域山体景观效果显著提升,生态环境全面改善。

在此基础上,杭州积极深化“绿水青山就是金山银山”实践,打开城乡共同富裕新通道。

据统计,借力此次行动,杭州完成170多个废弃矿山整治,修复废弃矿山面积6000余亩。位于富阳区新桐乡程浦村的砂岩矿,通过治理修复,环境面貌焕然一新,2021年,新桐乡通过招商引入杭州水务集团,计划投资20亿在新桐建材村砂石场建设“富春绿谷”低碳智造产业园项目,实现生态效益、社会效益、经济效益“三赢”,目前山下已整理出300余亩可用土地,预计年底前完成场地平整工程。

杭州还清理了一大批临时占用土地的项目,修复新增林地、草地1.42万余亩,整理出临时用地约6000亩,进一步提高资源利用效率;在“耕地保护”进一步上升为国家战略的新形势下,累计新增垦造及复垦可耕地约7000亩,“将饭碗牢牢端在自己手上”。

值得一提的是,在此次行动推进过程中,杭州争当“数字化改革”主力军,依托“空间智治”场景,充分利用现代化时空监测、卫星影像、智能化掌上管理等技术手段,开发了山体生态修复动态监测系统,形成了从“监测-分析-核查-管理-跟踪”的高效推进体系“数字化治理”工作闭环。

人与青山两不负,还我山体本色。“从美化城市到美化山体,这在杭州是第一。”市局负责人表示,将持续做好山体生态修复“回头看”及全市域山体生态智慧监管,夯实专项行动成效,助力杭州以生态美、人文美、和谐美展示“独特韵味、别样精彩”的国际魅力形象。(杨文龙 许杰)

本报讯 为深入学习贯彻省第十五次党代会精神,庆祝中国共产党成立101周年,6月30日晚,市规划和自然资源局召开省第十五次党代会精神宣讲暨“七一”表彰大会。局党组书记、局长陈祥荣上专题党课,带头宣讲省第十五次党代会精神。会议号召各级党组织和广大党员干部以强烈的政治责任感和使命感,深入学习领会省党代会精神,精心谋划部署,聚焦“两个先行”目标,彰显规划资源使命担当,有效助力杭州经济稳进提质。局党组书记、副局长章建明主持会议。

陈祥荣以“聚焦‘两个先行’,助力‘稳进提质’”为主题,为在座党员干部讲授一堂深刻的专题党课。他首先从深刻领会省第十五次党代会主题、深刻领会五年来全省发展取得的重大成就和对浙江工作的规律性认识、深刻领会“5大战略指引、11方面重要遵循”、深刻领会今后五年工作的总体要求奋斗目标的主要任务、深刻领会加强党的全面领导和全面从严治党的重要部署等五个方面,宣讲了省第十五次党代会主要精神,并对全局学习贯彻省党代会精神作了动员和部署。

陈祥荣指出,规划资源部门学习贯彻党代会精神,要以更高效率抓落地,以更优质服务促投资,以更大力度强统筹,以更强责任守底线,尽快释放助力“稳进提质”的成效。

陈祥荣强调,要围绕杭州当好“两个先行”头雁的目标,规划资源部门必须做到一流的状态、过硬的作风,牢固树立“时时放心不下”的责任意识,“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的紧迫感,“没有走在前列也是一种风险”的争先意识,“上下同欲、左右齐心”的协作意识和“千里之堤,溃于蚁穴”的忧患意识,为杭州在经济稳进提质中扛起省会担当,在推进“两个先行”中展现头雁风采贡献规划资源力量,以过硬作风和优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

会议还表彰了荣获2021年度市直机关党建“双强双优”和局本级先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者、党建“双强双优”集体和个人,并向受表彰的先进组织和个人代表颁发了奖牌、荣誉证书。(机关党委)

规划领富绘就乡村振兴美好图景

省第十五次党代会纵贯过去五年浙江蝶变的生动历程,锚定当下阶段浙江发展所处的历史方位,总揽未来五年浙江奋进的方向路径。

去年以来,西湖分局学深悟透习近平总书记关于共同富裕的重要论述和省、市、区委的重大决策部署,切实增强思想自觉和行动自觉,通过探索规划领富新机制,扎实推进资源要素均衡配置;通过探索数智促富新动能,以数字化改革全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平;通过探索城乡共富新路径,以生态治理厚植生态文明之绿底色,用“土地整治+生态修复”模式释放城乡共富潜能。

科学规划功能定位。西湖区现有村庄大多为城郊融合类、整治提升类村庄,编制“多规合一”村庄规划需处理好城市开发边界与乡村单元的关系,科学规划好功能定位,促进城市周边的乡村地区成为城市郊野休闲旅游目的地,打造经济发达、环境优美、三产融合、一体发展的理想家园,并最终实现共同富裕的乡村单元。

积极谋划产业布局。在村庄规划编制过程中,坚持因地制宜发展思路,把城市化与乡村建设有机结合起来;并坚持生态优先原则,处理好经济与社会、发展与保护、人与自然的和谐关系。优化乡村地区产业布局,推动农旅融合发展,策划特色创业业态,挖掘资源潜力,盘活存量建设用地,壮大集体经济,构建特色化、差异化的城乡空间新格局。

加快推进公共配套。以城乡融合发展为目标,促进以城带乡,进一步缩小城乡差距、区域差距。充分发挥城市的带动作用,为乡村提供成熟的基础配套设施,并适当增加乡村地区公共服务设施,加快推进城乡公共配套均等化,让城乡居民共享发展成果。(张玉琴 丁晨)

全市耕地保护督察步入常态化轨道

本报讯 近年来,杭州市认真贯彻落上级对耕地保护的相关精神,采取“长牙齿”的硬措施落实耕地保护取得明显成效。尤其是通过对耕地保护督察,形成了及时发现,迅速解决问题的良好面貌,全市自然资源管理秩序持续好转。截至今年6月底,2021年已整改问题图斑295个,图斑面积4541.03亩,2022年已整改问题图斑235个,图斑面积1978.05亩。

“我们积极开展自主耕地保护督察,自加压力,激发动力。”杭州市规划和自然资源局相关负责人介绍,按照“第一时间发现,第一时间整改,第一时间核销”工作要求,通过建立发现问题、举证核

实、复查确认、督察整改、情况通报等耕地保护常态化督察工作机制,提高全市耕地保护问题早发现、早制止、早查处能力,坚决有效第一时间遏制违法占用耕地行为的发生。

据了解,杭州还认真配合做好年度土地例行督察,有效助推耕地保护。坚持主动作为,不等不靠,在国家正式督察意见书未下发前提前对接和梳理涉及全市问题清单,及时掌握上级整改要求,下发后第一时间制定整改方案、落实整改责任。对整改不及时、整改质量不高的地区,采取一对一下“整改督办函”,对单一违法面积达20亩以上、违法问题突出的地区,采取下沉式现场督察。截至目前,2020年度例行督察市级层面已整改完成,2021年度例行督察《督察意见书》已正式下发,目前正积极整改中。

值得一提的是,杭州还树立以查处整改是手段,规范管理为目的的理念,持续巩固耕地保护督察整改实效。全市高度重视源头管控,要求建立长效机制,强化各级政府主要负责人的保护耕地的责任意识,加强执法督察工作力量,提升执法督察权威,完善土地管理共同责任机制。

“目前,已初步形成党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的自然资源新格局,耕地保护也必将开创新的局面。”市局相关负责人感慨地说。(杨文龙 乔雨萍)

前,2020年度例行督察市级层面已整改完成,2021年度例行督察《督察意见书》已正式下发,目前正积极整改中。

值得一提的是,杭州还树立以查处整改是手段,规范管理为目的的理念,持续巩固耕地保护督察整改实效。全市高度重视源头管控,要求建立长效机制,强化各级政府主要负责人的保护耕地的责任意识,加强执法督察工作力量,提升执法督察权威,完善土地管理共同责任机制。

“目前,已初步形成党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的自然资源新格局,耕地保护也必将开创新的局面。”市局相关负责人感慨地说。(杨文龙 乔雨萍)

核心业务一图覆盖、空间数据一键查询、各类信息一目了然,近段时间,临安区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统“火”了。

——题记

这张“图”,用过都说好!

快速增长且居高不下后发生的故事,内容包括App的诞生、便捷的用户操作体验等。该漫画在新媒体平台推出后,得到了自然资源工作人员、普通市民的积极转发点赞。

“我的画工只能算‘草根’水平,主要是漫画的内容值得关注。”该漫画创作者、临安分局国土空间规划科科长朱嘉伊说。

朱嘉伊介绍,当地许多乡镇干部一天要登录这个App三四次,有时还是几个人共享一个账号。目前,他们一共开了约300个账号,一天的登录量却经常达五六百次。“最近并不是集中拿地、项目立项的活跃期,但登录数量依然这么高,说明这个App受到了大家欢迎。”朱嘉伊说。

最近,临安区于潜镇副镇长陈旭明正带着有投资意向的企业在镇里考察,登录App查看信息成为常态。“政府对耕地保护的要求很严格,我通过这个App可以随时随地查看哪里是耕地保护红线或者某个地块的规划情况,为企业做好前置服务。”陈旭明说。

在临安分局党委副书记骆雨晴看来,一个好用的App要兼具功能强大、使用便捷两大特征。“这个App直接面向基层干部和群众,数据全面准确,操作简单,大家都能看得懂、用得好。”

在功能方面,临安区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统实现了电脑网页端和手机端的移动互联,将各类信息整合到统一系统,全面覆盖自然资源管理核心业务。同时,该系统还整合了农业农村、林草、水利、经信、生态环境、住建、民政等部门的空间矢量信息,实现了空间数据的统一坐标、统一平台、统一查询功能。

在使用方面,该系统开发了一键分析功能,鼠标点点、手指划划,就能轻松查询各种信息。“这样一来,村镇边界、总体规划、控制性详细规划、永久基本农田、历史建筑等信息,在这个App中可以轻松查询了解,而且还会提示如果利用涉及这些图斑的地方,应该办理哪些手续。”骆雨晴说。

好用,并非空谈

前一段时间,临安区新锦公司前期部工程师林方伟忙于文体会展中心三期项目的报建工作。

“项目拟选址地块不能位于永久基本农田、生态红线范围内,这是最基本的要求,我们还要了解周边建筑密度、需要避开的历史建筑等情况。”林方伟说。

以前,与地块相关的各类数据分散在多个部门。“为了全面掌握相关数据,我们要在自然资源、住建、房管等部门往返查询,费时费力。有时向第三方机构购买服务,数据还不一定准确,需要再到相关部门核实。”林方伟说,“如果这些数据不准确,项目设计方案就得推倒重来,走回头路。”

如今,林方伟日常工作所需的数据已经集成在临安区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,不仅节省了“跑腿”时间,促进了项目报批,还因为系统具备的免费、实时等特点,有效降(下转第二版)

深化宅基地改革 开展“非粮化”整治 唤醒“沉睡资产” 桐庐县激发强村富民新动能

打造一流营商环境 不动产登记半年度工作会议召开

本报讯 夏日的桐庐县江南镇彭坞村农家塘区块杭派农居点，在绿水青山的掩映下呈现一派生机勃勃的景象。村民廖琳琳正在自家小院招呼客人，这样的农居环境好不惬意。

近两年，彭坞村转变观念，从“要指标”到“挖指标”，在遵循农村宅基地所有权、使用权与资格权“三权分置”的基础上，由村集体作为主体建设世居公寓，有偿租赁给世居户，并成立强村公司统一经营管理，让世居户“落叶归根”。同时结合空心村整治、无违建县创建、“三改一拆”等工作，拆改并举，实现空间腾挪置换，在农家塘农居点一期建成21幢杭派民居，计划二期建设56幢杭派民居，解决村民建房难问题。

彭坞村在深化宅基地改革上，走出了破解农村建设“无地、无序、无钱”三难题的试点范例，形成“彭坞模式”。目前，该村已拆除老旧房屋93户，腾出面积50.6亩，增加了100多个建房指标，实现村集体增收28.74万元。

走向共同富裕，必须推进强村富民集成改革行动。在农业农村领域，一项重要工作便是唤醒“沉睡资产”，盘活农村闲置资产，带动村民就业，增加村集体经营性收入、农民工资性收入和财产性收入。

中国(浙江)民族服饰设计展演永久落户我山畲族乡我山民族村。能吸引大型展演落户，正是因为这个曾经最穷的“山坳坳”积极求变。2020年，西金坞自然村将16幢闲置低效农房集体收回并改造，统一租赁给第三方民宿公司运营管理。

“第三方的经营不仅盘活了村里闲置资源，更收获了游客、名气这些‘隐形资源’；农户们不仅能收取租金，还打开了龙须、笋干等农产品销路，村级集体获得每年保底分红30万元。”我山民族村党委书记、村委会主任姚樟水说。

西金坞自然村的改变，折射的正是我山畲族乡的共富路。我山畲族乡通过存量盘活、宅基地腾容等多种途径，整合现有闲置空间，构建村集体资源统一入股、统一招商、统一运营体系，以“空心村二次创业”发展契机，积极招商引资项目，打造了戴家山、尧山坞、西金坞等一批特色民宿村落，又推广“村集体+民宿主+农户”运营模式，探索资源入股+保底分红+购买服务等增收机制，带动16户农户创业，实现就业300余人。

今年上半年，桐庐县通过复垦、收回再利用等方式盘活闲置宅基地35.8亩，创收1058.63万元；盘活闲置农房230.14亩，增加村集体和农户租金收入8723万元。同时，建立健全产权交易体系，上半年产权交易成交58笔，成交金额913.87万元。

在富春江两岸，处处都在加速强村富民的脚步。桐庐县通过盘活低产散乱的土地，不仅影响村容村貌，还无法实现连片种植农作物，亩均效益非常低。自城乡风貌整治提升工作开展以来，桐君街道结合全域土地综合整治与生态修复、耕地“非粮化”“非粮化”整治，对这片土地进行“早改水”美丽田园建设，“百亩方”“千亩方”再现黄金左岸。

在美丽田园建设行动引领下，全县上半年完成粮食播种面积7.69万亩，“非粮化”整治优化面积0.48万亩。“小田变大田”，正让桐庐的农村变得越来越有“韵味”和“粮味”。

不久前，冰雪客公司、新华三集团相继与该县签署协议，推进“订单农业”发展之路，预备定向打造果蔬基地，开展黄精种植。目前，艺福堂茶业在瑶琳、富春江、横村等6个乡镇，累计试种250亩杭白菊，共同探索“订单农业”产销模式，实现助农增收。

(全贵璐教)

本报讯 为切实推进国家营商环境改革创新试点，推动全市同频共振、合力打造一流营商环境，7月21日，市规划和自然资源局召开全市打造一流营商环境不动产登记半年度工作会议，区、县(市)分管领导及业务骨干共40余人参加会议。

会议通报上半年营商环境工作推进情况，重点就营商环境创新试点工作推进情况、数字化改革与窗口建设等工作进行总结梳理，部署下半年重点工作任务，拱墅区、余杭区分别做了典型经验的交流分享。

会议提出，要提高政治站位，切实增强优化营商环境的责任紧迫感。营商环境创新试点是国家交给杭州的任务，必须圆满完成，而且要高标准完成，为全国优化营商环境工作提供杭州经验、树立杭州标杆。鼓励各地结合实际特色创新，互学互鉴、比学赶超，最终实现全市“一起干、一起跑、一起进步”。全市要拧成一股绳，朝着同一个目标努力，把优化营商环境的责任感、使命感和紧迫感转化为思想自觉和行动自觉。

会议强调，要聚焦关键环节，确保优化营商环境各项措施落到实处。优化营商环境是一项复杂的系统工程，各地要以市场评价为第一评价，以企业感受为第一感受，以群众满意为第一标准，全面对标全国、全省营商环境评价标准，把各项举措落到实处。全市各窗口要注意营商环境创新举措对外口径的统一，在企业接待、服务上门、咨询回复时必须确保整齐划一，坚决避免因一地、一人、一窗“拖全市后腿”。

会议要求，要扬长补短，时不我待，全力打造一流营商环境。各区县要真正做到固本强项、补短消除短板，全市同频共振。紧紧围绕营商环境评价问题，举一反三抓整改，立行立改提升，多推出“交房云办证”这样“小切口、大民生”的便民场景，“放大”企业群众的改革获得感、体验感，带动实现营商环境评价的“大改善”。要紧盯民生实事，畅通企业群众交流互通渠道，主动靠前消化解决诉求，为群众“解难”，给企业“纾困”。只有企业群众真正感受到更高效、更优质的服务，才会真心诚意为我们点赞、给五星好评。

优化营商环境既是一场攻坚战，更是一场持久战。全市一盘棋，区域一条心，要始终围绕结果导向，在坚守不动产登记安全底线的前提下，加快推进数字化改革，抢抓营商环境创新试点机遇，确保规定动作到位、特色动作出彩，高质量完成创新试点任务的同时，打造具有杭州特色品牌辨识度的登记品牌，让不动产登记成为来杭创业安居的小确幸，成为杭州营商环境的“名片”。

(登记中心)

市全域土地综合整治系统工作会议在桐庐召开

本报讯 系统推进全市全域土地综合整治与生态修复工程，统筹谋划全域土地综合整治新模式，7月11日至12日，市全域土地综合整治系统工作会议在桐庐县召开。市局党组书记、副局长章建明参加会议。

市、县两级全域土地综合整治系统工作人员调研了我山冠冠村低效工业用地整治项目，实地走访了我山西金坞自然村闲置农房盘活利用项目现场，调研组与我山乡相关负责人针对村庄布局优化、产业发展配套设施的完善进行了探讨。

座谈会上，各区、县(市)汇报了全域土地综合整治工作推进情况，讨论了市全域土地综合整治系统规划编制的工作思路，学习了省厅全域土地综合整治考核及验收等政策以及以县为单位开展全域土地综合整治思路。修复处通报了2021年度全域土地综合整治绩效评价情况，部署了2021-2025年我市全域土地综合整治与生态修复工程专项行动计划，并要求各地全力推进2022年度工程任务，力争全域土地综合整治走在全省前列。

会议充分肯定了各地实施全域土地综合整治取得的成绩，指出杭州作为共同富裕示范区建设的头雁，全域土地综合整治要再上台阶。会议提出，一是要充分认识全域土地综合整治的重要性。全域土地综合整治是助推乡村振兴发展和城乡共同富裕的有力抓手，各地要深刻领会全域土地综合整治对于新时代高质量发展共同富裕这一时代课题的重要意义。二是要培养全局统筹谋划的战略思维。坚持规划引领，通过全域土地综合整治系统规划研究，整体谋划全市全域土地综合整治重点区域，发掘各地资源潜力，通过点轴发展，打造杭州地区全域土地综合整治“共同富裕带”。三是要创新全域土地综合整治示范工程。鼓励临安、淳安、桐庐等西部县先行示范工程，开展跨乡镇、跨县域的资源整合与开发利用，先行先试，提出打破地域壁垒的有效工作路径。

(修复处 桐庐县局)

会议强调，要聚焦关键环节，确保优化营商环境各项措施落到实处。优化营商环境是一项复杂的系统工程，各地要以市场评价为第一评价，以企业感受为第一感受，以群众满意为第一标准，全面对标全国、全省营商环境评价标准，把各项举措落到实处。全市各窗口要注意营商环境创新举措对外口径的统一，在企业接待、服务上门、咨询回复时必须确保整齐划一，坚决避免因一地、一人、一窗“拖全市后腿”。

会议要求，要扬长补短，时不我待，全力打造一流营商环境。各区县要真正做到固本强项、补短消除短板，全市同频共振。紧紧围绕营商环境评价问题，举一反三抓整改，立行立改提升，多推出“交房云办证”这样“小切口、大民生”的便民场景，“放大”企业群众的改革获得感、体验感，带动实现营商环境评价的“大改善”。要紧盯民生实事，畅通企业群众交流互通渠道，主动靠前消化解决诉求，为群众“解难”，给企业“纾困”。只有企业群众真正感受到更高效、更优质的服务，才会真心诚意为我们点赞、给五星好评。

优化营商环境既是一场攻坚战，更是一场持久战。全市一盘棋，区域一条心，要始终围绕结果导向，在坚守不动产登记安全底线的前提下，加快推进数字化改革，抢抓营商环境创新试点机遇，确保规定动作到位、特色动作出彩，高质量完成创新试点任务的同时，打造具有杭州特色品牌辨识度的登记品牌，让不动产登记成为来杭创业安居的小确幸，成为杭州营商环境的“名片”。

(登记中心)

全市系统扎实开展城乡自建房安全整治行动

本报讯 自5月份全市城乡自建房安全整治工作启动以来，全市规划资源系统切实提高政治站位，主动担当作为，全力投入城乡自建房专项整治及危房治理专项行动。

市局成立了全市规划和自然资源系统城乡自建房安全专项整治及危房治理专项行动领导小组，全面梳理规划资源部门在自建房监管方面工作职责，各分局、县市局积极参与各地安全专项整治工作推进小组的摸排、督查、整治工作

20余次，重点排查自建房用地、规划手续办理的合法合规性，以及存在较大地质灾害风险的切坡建房区域的自建房安全情况，全力扛牢自建房专项整治规划资源责任。

加强底数摸排。加强与住建、农业农村、乡镇街道的工作衔接，有序推进自建房安全专项整治。对照审批手续，深入现场，逐栋核实。富阳分局排查自建房138738处，农村133545处。西湖分局对排查发现的留下街道东穆坞村3个风

险防范区，会同街道实施避让搬迁，余杭分局根据调查结果，建立切坡建房情况数据库。

强化政策引导。临平区出台了《杭州市临平区人民政府办公室关于印发杭州市临平区村镇和农村住房建设地质灾害防治管理暂行办法的通知》(临平政办[2022]17号)，要求凡选址在需切坡造成山体原始坡脚破坏或处于山谷沟口以及经评估可能引发或遭受地质灾害的区域的农村住房建设，所在地镇人民政府、街道办事处应

成建房项目进行地质灾害危险性评估。确保群众的人身和财产安全不受损害。

从严从速执法。做好农村乱占耕地建房问题专项整治。零容忍遏制新增，全市累计发现上报新增农村乱占耕地建房问题34宗，已完成整改29宗，停工正在补办手续5宗。上城分局加大日常巡查力度，对发现的危房翻建行为，第一时间发出《责令停止违法行为通知书》，并函告区相关部门。

(执法队)

市局制定房屋拆除施工监管新规

本报讯 建立标准，强化统筹。近日，市局印发了《关于进一步加强房屋拆除施工监管工作的通知》和《杭州市房屋拆除施工监管专项工作评价赋分办法》两个房屋拆除施工监管领域的专项工作文件，从而建立了房屋拆除施工“事前备案、事中巡查、事后移交、动态评价”的全流程闭环监管工作制度。为进一步提升房屋拆除施工监管部门的制度化、标准化、精细化管理水平提供统一标准和制度保障。

(王波)

这张“图”，用过都说好！

(上接第一版) 低了企业经营成本、避免了行政资源浪费。

更让林方伟欣喜的是，这个App还包含了民政、教育等部门的数据。“比如，哪个地块附近有历史遗迹、哪个地块需要配建邻里中心等，这些信息全都集成在该App里，能帮助我们提前掌握地块的多维度信息，让项目谋划更科学、更合规、更省力。”

该App也受到了于潜镇干部俞鑫鑫的欢迎：“规划是城镇建设和管理的重要依据，这个APP对我这样刚到乡镇工作不久的人来说，真是帮大忙了。”

“在招商引资过程中，我们遇到过企业想在某

个地块投资做项目，查询后才发现该地块不适合开发的情况。”如今，俞鑫鑫时常会打开App。“该App不仅有镇里的土地、建筑、生态环境等信息，还能辅助项目预审，几秒钟就能一键导出相关信息，让招商引资和耕地保护工作更精准。”俞鑫鑫说。

智治，引领未来

在信息技术日新月异的今天，只有“数智赋能”，才能让预审工作更精准、让政府决策更科学——这是临安分局干部职工的共同心声。

“临安大多数地区是山区，情况复杂，每年我们会遇到上千个项目的规划选址及审批。”朱嘉伊介

绍。他们调研发现，可以实时调用和充分掌握分散在各部门的空间数据，是企业和基层干部的共同期盼。

鉴于这种情况，临安分局决定开发具有当地特色的“多规合一”App，方便建设单位、企业、乡镇干部、群众等了解全区的永久基本农田、生态保护红线、水源保护地等信息，提高规划工作的公众参与度。

据介绍，临安区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统涵盖了空间规划、生态保护红线、永久基本农田、农用地转用、土地供应、批而未供土地、自然保护区、水源保护地、国家森林公园、社区行政边界、邻里中心、全域土地综合整治等40余项矢量空间数据，并开发了统计、查询、测量、对比、智慧选

址等功能模块，实现了全区空间数据“同坐标”“同屏幕”的掌上实时查询。

“多规合一”不是嘴上说说，我们要通过“数智赋能”，让数据流转起来，更好地为企业和基层乡镇创造价值。”骆雨晴认为，“空间智治”不是单一的数字化平台运用，而是在于业务之间的串联，从而实现“1+1>2”的效果。

“下一步，我们要让村民、老年人都享受App带来的便利。”骆雨晴表示，临安分局将持续收录完善教育、文旅、城管等部门的数据图层，紧跟杭州市全面铺开“一地一码”供地的创新步伐，深化“多规合一、多审合一、多证合一”改革，以“数智赋能”实现“空间智治”。

(蔡雨悦 黄程轩 董翰)

时值建党101周年之际，一个名为“海潮路96号”微信群的成员，向杭州市土地房屋征收中心工作人员送来锦旗表达感激之情。

“谢谢你们，帮我们解决了心头牵挂多年的烦心事！”

原来，“海潮路96号”微信群有7名成员，都是2016年杭州市某房屋收购项目的当事人，因当事人产权单位改制、合并、注销等原因，导致安置房相关手续不齐全、办证事宜迟迟未落实，对这些回迁家庭子女上学、入户等问题都造成了极大的影响。

“理应为群众解决的难事，总要想办法解决。”市土地房屋征收中心在了解该群体的实际困难和诉求后，考虑到此类“非征收”疑难问题的处理难度较大且处理周期长，与7名群众面对面建立了“海潮路96号”工作组，疏通与民沟通的渠道，而这个群，也成为

心系百姓 勤则不匮

今年以来，上城规划和自然资源部门以林长制为依托，发挥“专业执法+综合执法”的优势，把“九龙治水、各自为政”变成了“综合执法一次、整改全部到位”。

截至目前，处罚1起毁林案，调查1起占林案，修复森林面积200多平方米。

判定性质，综合查一次。对于发现的违法线索，上城分局与丁兰街道、区综合行政执法局和公安分局等部门立即响应、联合行动，共同勘查违法现场，约谈当事人，初步判断违法行为性质，并开展深入细致的调查。

研究方案，综合罚一次。在收集证据后，相关部门



今年以来，上城规划和自然资源部门以林长制为依托，发挥“专业执法+综合执法”的优势，把“九龙治水、各自为政”变成了“综合执法一次、整改全部到位”。

截至目前，处罚1起毁林案，调查1起占林案，修复森林面积200多平方米。

判定性质，综合查一次。对于发现的违法线索，上城分局与丁兰街道、区综合行政执法局和公安分局等部门立即响应、联合行动，共同勘查违法现场，约谈当事人，初步判断违法行为性质，并开展深入细致的调查。

研究方案，综合罚一次。在收集证据后，相关部门

综合查一次 整改全到位

——上城规划和自然资源分局护林保林掠影

镜头说事

今年以来，上城规划和自然资源部门以林长制为依托，发挥“专业执法+综合执法”的优势，把“九龙治水、各自为政”变成了“综合执法一次、整改全部到位”。

截至目前，处罚1起毁林案，调查1起占林案，修复森林面积200多平方米。

判定性质，综合查一次。对于发现的违法线索，上城分局与丁兰街道、区综合行政执法局和公安分局等部门立即响应、联合行动，共同勘查违法现场，约谈当事人，初步判断违法行为性质，并开展深入细致的调查。

研究方案，综合罚一次。在收集证据后，相关部门

零材料 零次跑 零等待

萧山区实现新建商品房不动产登记“三零发证”

本报讯 日前,笔者从萧山区不动产登记服务中心获悉,今年以来,该区以“减负惠企、便民利民”为出发点,依托“浙里办”和“杭州城市大脑”App应用平台,搭建“交房云交证”应用场景,全面实现新建商品房不动产登记“零材料、零次跑、零等待”的“三零发证”。

据了解,通过“交房云交证”应用场景,该区横向拓宽业务办理模式,开发新建商品房“全款、按揭”功能模块,增加业务办理渠道,实现窗口、群众双减负;纵向拓深数字化程度,实现发票信息数据云上传和在云云缴税。

办事群众通过“浙里办”和“杭州城市大脑”App提交不动产登记申请。完成身份核验及电子询问签章等流程后,后台及时受理申请信息,在税务缴纳和审核签章完成后,下发电子不动产登记,实现“零次跑”“零等待”就能办结所有业务。如需纸质不动产登记证书,办事群众可凭身份证到不动

产发证窗口领取,或在24小时自助打证机自行打印。

同时,该区不动产登记、税务、房管、公积金、银行等数据跨部门共享,实现了多领域自动审核。办事群众通过手机端申请后,所有不动产登记信息、缴税信息通过系统自动获取、自动核验、自动审批,实现“零材料”“无纸化”办理。

该区还大力推进不动产权档案数字化,开发“扫码看图”功能。“交房云办证”办理的不动产权证书上都有二维码,扫描二维码就可查询不动产权属、产权状态、抵押权信息、宗地图、房屋分户平面图等信息。

为宣传不动产登记网办相关政策和流程,该区多环节靠前服务,在《萧山日报》、“萧山发布”微信公众号等媒体平台加大政策宣传力度,公布咨询电话;制作《萧山区不动产登记“交房云办证”操作手册》和萧山区“交房云办证”常见问题清单,确保群众知晓网办流程和有关要求。(曹开宇)

数字赋能 小窗口也有大作为

● 高空明月

不动产登记涉及各行各业,连着千家万户。这个小窗口不仅体现了服务效能,也是改革创新的大平台。随着各项改革措施的深入推进,大部分基层不动产登记的办理时限和窗口力量都已接近饱和,要实现“减窗口、减人员、减时间”目标,亟须通过数字化改革实现数据共享、自动提取、智能审核等功能。

萧山区以“零材料、零次跑、零等待”为目标,充分运用数字化改革成果,实现“一网通办”“无感智办”“一键联办”,为基层不动产登记部门数字化改革开辟了一条新路。萧山区的做法,有两点值得思考和借鉴。

一是坚持问题导向,以人民满意为标准。萧山区针对群众办理不动产权证材料不齐全、流程不清楚、收集材料多头跑等问题,增加了手机端办理渠道,同时实现发票信息数据“云上传”和在线“云缴税”。科技加持、

数字赋能,萧山区在“云端”7天完成了1500余本不动产权证书的办理,充分说明了这项改革深受群众欢迎。

二是提升网办深度,以好办易办为宗旨。目前,各地都大力推进网办工作,在精简办事环节和再造流程上下功夫。萧山区在此基础上增加网办的深度,提供不动产登记、税务缴纳申请受理、审查决定、结果送达、证书领取等全流程、全环节、全天候网上服务,让不动产登记不仅网上可办,还实现全程网办、好办易办。

数字化改革是一场系统性变革,基层自然资源部门需要在浪潮中保持“一盘棋”的思维、系统性的理念,不断勇闯“无人区”,攀登新高峰,为群众和企业提供更加高效便利的政务服务。



公开通报10起土地违法案件

一、杭州胜鼎机械设备有限公司违法占地案

2020年8月,杭州胜鼎机械设备有限公司在未经审批情况下,擅自占用桐庐县横村镇香山村耕地(永久基本农田)3.6亩,用于建设临金高速公路临安至建德段工程第TJ05标段配套钢筋加工点。2021年2月8日,巡查发现后,桐庐县规划和自然资源局对该违法行为立案查处,处以罚款人民币4.798万元,责令退还土地(恢复土地原状)。2021年6月,违法用地整改到位,恢复耕种。

二、杭州华东医药民生发展有限公司破坏耕地案

2016年12月,杭州华东医药民生发展有限公司在未经审批情况下,擅自占用浙江省杭州市建德市寿昌镇耕地(永久基本农田)0.67亩开挖水塘。2021年2月,建德市规划和自然资源局对其破坏耕地行为作出行政处罚,责令恢复耕地种植条件,并处以罚款4.272万元。2021年7月,杭州华东医药民生发展有限公司自觉履行行政处罚决定,违法用地整改到位,恢复耕种。

三、杭州萧山宁围宁牧股份经济合作社违法占地案

2020年8月,杭州萧山宁围宁牧股份经济合作社在未经审批情况下,擅自占用萧山区宁围街道宁牧村集体土地3320平方米(其中耕地3092平方米),用于建设临时加工区及清洗池。2021年9月,杭州市规划和自然资源局萧山区分局对该违法行为立案查处,处以罚款人民币9.96万元,责令退还土地(恢复土地原状),没收违法构筑物85平方米。2022年4月,违法用地整改到位,恢复耕种。

四、杭州诚信建筑劳务承包有限公司违法占地案

2020年12月28日,杭州诚信建筑劳务承包有限公司未经批准非法占用西湖区双浦镇双岭社区集体土地6489平方米(坑塘水面6340平方米、村庄149平方米),建造房屋、水泥地、水塘等,用于杭政储出[2020]24号地块双岭社区10%项目临时设施。2021年3月25日,巡查发现后,杭州市规划和自然资源局西湖分局对该违法行为立案查处,处以罚款人民币16.0745万元,责令退还土地(恢复土地原状)。

五、浙江欣成建设有限公司违法占地案

2021年10月,浙江欣成建设有限公司在未经审批情况下,擅自占用银湖街道新常村耕地9亩,用于搭建施工临时居住工棚。2022年1月,卫星遥感发现后,杭州市规划和自然资源局富阳分局立即下发《责令停止违法行为通知书》,同年3月,在开发区、银湖街道的帮扶下,浙江欣成建设有限公司自行拆除地上违法构筑物,恢复耕种条件。目前,该地块已复耕到位。

六、余杭区高板桥村村委会违法占地案

2021年8月,余杭区径山镇高板桥村村委会未经批准擅自占用径山镇高板桥村集体土地1.7亩,用作停车场。卫星遥感发现后,杭州市规划和自然资源局余杭分局会同径山镇人民政府立即启动即查即整,督促高板桥村开展整改工作,该地块现已复耕到位。

七、淳安千岛湖建设集团城建发展有限公司违法占地案

2020年8月至12月期间,淳安千岛湖建设集团城建发展有限公司在未经审批情况下,擅自占用淳安县界首乡姚家村集体土地4.38亩,其中耕地1.06亩,用于污水处理厂湿地建设。2021年8月,淳安县规划和自然资源局对该违法行为立案查处,处以罚款人民币4.38万元,责令退还土地,申请强制拆除构筑物2409.33平方米。2022年3月,已申请法院强制执行。

八、云南捷盛建设工程有限公司违法占地案

2020年7月,云南捷盛建设工程有限公司在未经审批情况下,擅自占用桐庐县富春江镇里董村集体土地50.4亩,其中耕地3.7亩,用于堆放渣土、石料等,作为临金高速公路临安至建德段工程第TJ06标段配套弃渣场。日常巡查发现后,桐庐县规划和自然资源局于2021年2月26日对该违法行为立案查处,处以罚款人民币50.4450万元,责令退还土地(恢复土地原状)。2021年4月,行政处罚决定执行到位。

九、杭州亿马纺织有限公司违法占地案

2010年1月,杭州亿马纺织有限公司在未经审批情况下,擅自占用临平区崇贤街道沿山村集体土地1.178亩,用于新建厂房。2021年8月,杭州市规划和自然资源局临平分局对该违法行为立案查处,处以罚款人民币0.3925万元,责令退还非法占用土地,没收违法建筑物55平方米,申请强制拆除建筑物730平方米。2022年4月,已申请法院强制执行。

十、萧山区谭某违法占地案

2021年1月,萧山区临浦镇谭某社区居民谭某未经批准,擅自占用该社区耕地2583.3平方米(永久基本农田)用作停车场。信访举报发现后,杭州市规划和自然资源局萧山区分局于2022年4月1日组织属地乡镇,对该违法用地开展整改工作,责令谭某停止违法行为,恢复土地原状。2022年4月11日,谭某已完成整改,恢复耕种条件。目前,该地块已复耕。(蒋其甲)



钱塘分局庆祝建党活动丰富多彩

本报讯 2022年是建党101周年,也是党的二十大召开之年。钱塘分局开展形式多样、内容丰富的活动,感悟初心使命,激励担当作为,以新时代新作为共同庆祝党的生日。

一场专题党课。处级党员干部和各支部书记围绕省第十五届党代会精神分别在所在支部上专题党课,共同学习贯彻“两个先行”、“八个高地”等内容,激励大家守好“红色根脉”,在统筹推进一体化上显担当,在推进共同富裕上谱新篇、在引领数字化改革上作表率,以优异成绩向党的二十大献礼。

一次关心关爱。按照“帮联共富”工程要求,各党支部积极联合结对村社共同开展结对

帮扶活动,走访慰问困难党员、困难群众,并为他们送上大米、食用油等慰问品。结对村社党组织表示将落实老党员及困难群众长效关爱帮扶工作,让他们真切感受到党组织的关怀和温暖。

一次志愿服务。积极深化“先锋领航”在职党员“双报到”服务,以支部为单位组织在职党员到结对村社开展报到,积极进行政策宣讲、安全巡防等志愿服务。4名同志积极参与“我为七一献热血”公益活动,既有多次献血的“老标兵”,也有首次参与献血的新生力量,他们以热血诠释爱心,为党旗添光加彩。

一次“解民忧、纾企困”活动。专题开展“解

民忧、纾企困”活动,走访杭州红妍颜料化工有限公司、杭州文一后勤发展有限公司、德琪生物有限公司等一批重点结对企业,针对他们的个性化需求,主动上门“送政策、送服务”,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感,为优质项目发展保驾护航。

一次重温入党誓词。“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程……”在各支部组织委员的带领下,全体党员面对鲜艳的党旗,举起右手,庄严宣誓,重温入党誓词。铮铮誓言声中,党员们重温了入党时的庄严承诺,回顾了入党时的奋斗初心,表达了永葆政治本色、汲取奋进力量的坚定决心。

一次庆祝纪念。“七一”前夕,在江东龙湖天街开展庆祝中国共产党成立101周年暨第32个全国土地日宣传活动,发放宣传手册及纪念品,解读新《土地管理法》、《浙江省土地管理条例》,呼吁广大群众深入学习贯彻习近平法治思想,共同守护宝贵的土地资源。

一场演讲竞赛。方姜同志代表分局参加钱塘区“喜迎二十大?建功新时代”演讲竞赛,并荣获优秀奖。他以“功崇惟志、勇立潮头”和“业广于勤、无悔奋斗”为主线,讲述了从大学生蜕变成为钱塘区基层工作者的成长历程,以自身奋斗着力打造好钱粮样板,用心塑造好钱粮模范。(王洪苗婧)

临平区吹响卫片执法整治“冲锋号”

本报讯 今年以来,临平分局依托“田长制”和省、市“天巡地查”等数字化运用场景,以“大综合一体化”改革为契机,进一步优化“月清、季核、年度评估”卫片工作模式,构建以属地镇、街道为主导,各相关部门共同参与的自然资源卫片执法工作长效机制。截至6月10日,全区已累计整改115宗图斑(含补办用地手续),整改总面积579.34亩,其中耕地面积358.65亩,含永农139.07亩。

该分局依托“大综合一体化”行政执法改革和执法力量下沉,建立由镇街牵头日常巡查、违法用地处置的“第一防线”机制。加强对街镇的审核指导并及时进行核查整改。严格执行《土地管理法》处罚新标准,对违法行为处以罚款。对造成农田种植条件严重毁坏或者严重污染的按照标准,追究刑事责任。截至目前,查处违法用地7宗,总面积422.32亩,罚款金额达2235万元。

他们加强用地保障,各相关部门发挥自身职能,及时做好建设项目情况研判,暂缓实施违法占地未解决的项目,加大立项审查,审核核准不具备用地报批条件的项目,杜绝发生项目用地未批先建的情况。将供地审批作为核发项目工程建设许可证前置条件,确保依法依规用地。同时加强农村乱占耕地建房的违法用地执法,指导督促美丽乡村项目依法依规用地,目前,涉及5家部门单位已对项目用地研判、审查、批

报,供地审批等工作形成了良好的体系。

此外,及时推进整改复耕。以“整改为主,查处为辅”原则,由各镇、街道按照卫片执法要求,向违法用地当事人发出《责令停止违法行为通知书》,要求整改复耕。采取“3311”工作机制,即“3日内核查分析,3日内突击整改,1日内数据上报,1月内整改复耕”有效降低违法图斑数量,及时完成整改复耕工作。截至目前,已整改90起,复耕259.25亩。(朱颖英)

桐庐县全面推行“田长制”守耕地“红线”

本报讯 “点这里列表,再打卡,开始巡查……”日前,在桐君街道山村坞泥口自然村的田里,桐庐县桐君街道自然资源所所长正打开手机指导村里的田长学习耕地智保场景应用。

“我们今天过来是为了对这些田长进行田间地头的移动教学,通过数字化手段,进一步落实耕地保护的责任,遏制耕地非粮化、非粮化,从而达到保护耕地、提高耕地质量的目的。”所长表示,田长们可以通过耕地智保的应用平台对辖区内的耕地进行巡查,

如果发现问题,能够第一时间上报,第一时间处置到位。“目前桐君街道辖区内县、乡镇、村三级网格全覆盖,我们已对6个村的18名工作人员进行了培训与教学,村级巡查员一周要巡查一次,村级田长一个月巡查一次。”

根据省市工作部署要求,桐庐县全面推行耕地保护“田长制”,实行以村、组为基础,县、乡、村联动全覆盖的耕地保护网格化监管,进一步落实最严格的耕地保护制度,强化党政同责,压实主体责任,坚决遏制耕地

“非粮化”、严格管控耕地“非粮化”,提升耕地质量,守住耕地红线。

据桐庐县规划资源局负责人介绍,目前,该县已设立了县、乡、村三级“一把手”担任责任人的体系;成立县田长制办公室,为议事协调机构,负责全县田长制建设管理;县、镇(街道)、村三级田长由党政主要领导担任,副田长由党政分管领导担任;在行政村配备1-2名耕地保护巡查员,从村级两委干部、村民小组中择优聘用。

在日常工作中,各级田长负责耕地保护

巡查,监督落实耕地保护责任,及时报告、制止、处置违法违规占用或破坏耕地行为。

“在监督过程中,我们依托‘耕地智保’数字平台,通过构建‘技防+人防’监管体系,实现保护责任全覆盖,从问题发现到处置制号的闭环管理,落实最严格的耕地保护制度。”桐庐县规划资源局负责人表示,接下来,该县将全面推行耕地保护“田长制”,有了“田长制”保驾护航,将有效遏制“非粮化”、防止“非粮化”,坚决守住耕地保护红线。(钱婷)

严守耕地红线 压实保护责任

本报讯 为贯彻落实中央及省市区对自然资源保护的系列重要指示批示精神,坚决落实耕地保护责任,进一步推进违法用地整改工作。近日,萧山区义桥镇召开违法用地整改工作推进会暨土地卫片执法政策培训会。

认清形势,提高站位,清醒地认识到保护耕地的重要性。耕地保护是“国之大者”,是将饭碗牢牢端在自己手里的关键。当前违法用地形势不容乐观,要进一步提高政治站位,强势推进违法用地整改工作。

摸清底数,迅速行动,切实履行好耕地保护的责任。采取长牙齿的硬措施,以“零容忍”的态度严肃处理违法用地。特别是新增农村乱占耕地建房、违法违规占用耕地挖湖造景、占用耕地超标准建设绿化带等行为要坚决制止,严肃查处。

注重方法,形成合力,建立长效机制。加强镇街“联动”,借助“大综合一体化”执法体系,营造依法依规用地的良好氛围。深化数字赋能,用好“田长制”、“天巡地查”等应用,着力完善早发现、早制止、严查处的工作机制。

会议梳理了卫片执法判定新政策,并对农村乱占耕地建房八种不准的情形进行解读,为有力有序维护自然资源管理利用秩序奠定了基础。(孙超 王庆峰)

政策解读

全面规范房屋征收行为 保障被征收人合法权益

——解读《杭州市国有土地上房屋征收与补偿条例》

● 尹小清 缪周仙

《杭州市国有土地上房屋征收与补偿条例》已于2022年3月7日经市第十三届人民代表大会常务委员会第四十三次会议通过,于2022年5月27日省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议批准,并将于2022年8月1日起正式实施,并适用于全杭州市。

《条例》以政策融合、标准融合为导向,将现行房屋征收补偿政策进行梳理和整合,实现了政策标准的一致性、一贯性,一把尺子量到底,助推全市房屋征收政策一体化。

对上位法未具体明确问题进行细化

强化征收计划管理,实现项目实施的科学性、前瞻性和可行性。为了有序推进房屋征收工作,合理规划、科学布局,有效落实用于产权调换房屋房源,《条例》第九条明确市和区、县(市)人民政府应当按照本行政区域国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划,编制年度房屋征收计划,通过科学、合理地编制征收计划和确定征收规模,有效控

制在外过渡的被征收人数量。

优化完善征收程序,为进一步规范征收行为提供政策支撑。《条例》在上位法基础上,对与房屋征收决定作出有关的重要事项作了细化和补充,进一步规范征收行为,保障被征收人合法权益。《条例》第十三条、第十七条、第四十三条分别规定:一是房屋征收范围确定后暂停办理相关手续的期限不得超过一年,暂停期限内未作出房屋征收决定的,期限届满后暂停事项自动解除;二是用于产权调换房屋尚未建成的,应当在征收补偿方案中明确其区位、建设进度以及配套设施等基本情况和交付时间;三是确定的房屋征收范围和作出的征收决定、补偿决定,未经法定程序不得改变。

对现行政策经验进行统筹固化

《条例》以我市房屋征收补偿实践取得的经验为基础,总结提炼,将现行房屋征收补偿政策予以统筹固化,是本次立法的重点和亮点:

推进数字化管理和信息公开,助力房屋征收阳光透明。为切实落实市委市政府有关“数字赋能、整体智治、高效协同”的工作要求,重点突出推进数字化改革要求,《条例》第七条规定市房屋征收部门应当建立房屋征收与补偿数字化管理基础平台,区、县(市)房屋征收部门应当将房屋征收与补偿信息纳入数字化管理基础平台管理。该内容符合当前征收工作形势发展需要,有助于加快推进全市房屋征收数字化改革工作,持续以数字赋能,全面提升智治水平。

为了加强房屋征收与补偿工作中的信息公开,提高征收与补偿工作的透明度,减少矛盾纠纷,《条例》第八条还明确了信息公开的方式,并规定被征收人要求房屋征收部门单独以书面形式向其提供调查结果、征收补偿方案等信息的,房屋征收部门应当依法及时提供。

充分保障被征收人居住条件。分两个方面,细化完善房屋征收补偿标准。一是实行住宅房屋征收补偿安置。省《条例》仅对征收个人住宅,被征收人属于低收入住房困难家庭的明确了应给予建筑

面积不小于四十五平方米的保底安置。市《条例》结合多年实践操作经验,保留并优化了或市现行房屋征收政策规范中有关保底安置的内容,相对于省《条例》,在保底范围和保底标准上进行了扩大和提高,明确本市最低保底建筑面积不小于四十八平方米,充分体现了以民为先、以民为本,切实保障和改善民生的立法理念,是本次立法的一个重大亮点。

充分保障被征收人居住条件。《条例》第四十条规定在征收住宅房屋的,在作出补偿决定时,被征收人逾期不选择补偿方式的,补偿决定应当确定为房屋产权调换方式,以保障被征收人的居住条件。《条例》第四十二条规定用于产权调换的房屋,应当符合建筑工程质量安全标准、产权清晰且无权利限制;作出房屋征收决定的市或者区、县(市)人民政府有条件的,应当安排为现房,被征收人是高龄老年人等特殊群体的,同等条件下予以优先安排。同时,在向被征收人交付用于产权调换房屋后,房屋征收部门应当依法及时提供办理不动产登记手续所需的相关资料。

共“富”自然资源之约

“森林淳安”城市新名片：千岛湖植物园

300多种绣球花竞相开放，一对新人在天空之镜婚纱照……这里不是韩国济州岛，而是千岛湖。

一湖秀水，千岛湖植物园的建设便是一大重点工作。千岛湖植物园位于千岛湖中心湖区的清心岛，该园的建设是钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程试点的重要组成部分。

升，为各种动物、微生物等提供了良好的生存和栖息环境。

融植物科普教育于一体的游览点，设置有天空之境、婚礼草坪、紫藤隧道、垂樱小院等特色景观，是一座集植物保护、科普研学、观光休闲、产品展示等为一体的综合性植物园。



植物园中的“鹿鸣台”

两年前，这里还是千岛湖临湖整治点之一。由于经济开发建设，清心岛东部有过半面积的区域地形破损，水土流失，生物多样性在一定程度上遭到破坏。



植物园建设前的清心岛

淳安县规划和自然资源局相关负责人表示，我们通过科学规划岛屿功能布局、基于自然的原位修复技术、人文元素有机融入、科研科普有效结合、构建低影响开发雨水系统等举措，并运用微生物修复、土壤动物修复等先进适宜的技术开展生态修复，极大地改善了岛上的生态环境，林分结构更加复杂，生物多样性显著提



植物园建设后的清心岛

千岛湖植物园是临湖地带生态修复的点睛之作，现有植物1000余种，其中国家级、浙江省保护植物30多种，包括国家一级保护植物普陀鹅耳枥、银缕梅、南方红豆杉等。园内种有大花绣球、圆锥绣球等300个不同的观赏品种，几乎囊括了绣球花界的所有经典，接下来将进一步建成全国绣球花种子资源库。

该园的建设打破了传统植物园系统分类园的概念束缚，量身定制了鹿鸣台、绣球湾等多处



空中观景平台眺望千岛湖

千岛湖植物园书写了生态优先、绿色发展的新篇章，也承载着淳安人民生态美富、深绿兴富的新向往。新起点、新征程，淳安县将进一步丰富植物品类，美化园区环境，优化生态布局，加快把千岛湖植物园打造成为休闲观光的新地标、“两山”转化的示范点。（甘锋 摄影报道）

编制中心圆满完成年度全部建议提案办理

本报讯 今年人大建议政协提案下发后，中心领导高度重视，多次召开专题会议研究建议提案的交办、办理和答复情况，切实做好答复工作。

规划编制中心共承办市人大代表建议、市政协提案10件，其中主办件2件。内容涉及“儿童友好城市建设、运河塔建造、居住区公共服务设施配套、综合性国家科学中心创建、运河老城区段利用、杭州港口水运发展、钱塘江沿岸规划建设、城市辨识度提升”等多个方面。

领导重视，办出质量。局领导章建明书记审核把关建议提案复文，邀请相关处室专题讨论，提出创新答复的形式建议，确保建议提案的答复质量。市政协56号“加快推进杭州儿童友好城市建设的建议”答复件被民进杭州市委会评价为目前收到的最翔实、系统、认真的答复。

夯实过程，办出时效。在具体办理中，中心领导和承办部门把提案答复列入重要议事日程，指定专人负责，认真分析问题找出症结，调查研究查明实情，征求意见形成合力。过程中与

代表委员积极沟通，及时回应关切问题，报告办理情况和答复思路。

规范办理，办出水平。在建议提案办理过程中严格按照《关于做好2022年市人大建议市政协提案办理工作的通知》（杭规划资源办〔2022〕26号）流程规范办理，办前联系告知、办中联系沟通、办后发文反馈。在规定时间内向代表委员作出及时答复，及时跟踪代表委员对答复的意见建议，充分吸收、有效落实，使答复工作落到实处，两个主办提案均获得“办理答复、办理态度”双满意反馈，进一步提升服务水平。

持续跟踪，办出实绩。建议提案答复工作是履行职责、接受监督、改进工作的重要手段，规划编制中心在2022年提案建议的办理做到件件“有吸纳、有调研、有落实、有回音”。答复不等于办结，下一阶段规划编制中心将以此为契机回头梳理检视已做工作，加强与代表委员的沟通与合作，以办理工作促进业务能力的提升与完善，以办理工作助力治理能力与治理水平的现代化。（编制中心）

西湖区以「耕地智保」数字赋能「田长制」

本报讯 “人防+技防”西湖区坚决落实最严格的耕地保护制度，切实扛起坚守耕地红线的政治责任，坚决遏制耕地“非粮化”，严格管控耕地“非粮化”，不断强化耕地保护监管力度，同时，坚持最严格的耕地保护制度，完善耕地占补平衡机制，推动形成更高质量的耕地保护新格局。

全体系联动。率先建立“一网、一长、一田、一员”的田长制工作体系。西湖区实行以村为基础，区、镇（街道）、村联动全覆盖的耕地保护网格化监管，强化党政同责、压实主体责任。截至目前，已确定区级田长2人、副田长2人，乡级田长15人，乡级田长办公室专职人员5人，村级田长74人，村级耕地保护巡。

全方位覆盖。搭建全天候巡查高位铁塔探头。已安装高位铁塔摄像头61个，实现全区3.2万亩的“三调”耕地面积80%以上纳入监管。“高位探头就如同高空俯瞰的‘鹰眼’，违法搭建、违规机械施工、耕地倾倒渣土……任何疑似违法违规行为，都逃不脱了‘鹰眼’的探测。高位探头24小时全天候智能监测和预警，让这些行为无所遁形。”市规划资源局西湖分局耕地保护科相关负责人表示。

全闭环管理。西湖区已实现耕地保护闭环管理新模式的全面贯通使用，形成对耕地违法行为的“早发现、早制止、早处置”。截至7月13日，巡查次数已达到了1646次。

“田长制”建立了常态化、规范化、精细化的巡查检查制度，并形成闭环式精密管理，“耕地智保”应用场景又为“田长制”插上了数字化的翅膀。从机拍到机审、推送到巡查员进行实地核查认定，再到巡查结果上传到“耕地智保”场景应用平台……从预警到解除预警的全程闭环管理就此形成。

该负责人表示：“耕地智保”与“田长制”责任体制深度融合，将起到“1+1大于2”的作用，在此基础上，我们力争实现耕地“零”违法，进一步构建“人防+技防”工作机制，推进跨层级、跨部门业务协同，切实提升耕地保护监管和治理能力。”（丁 晟）

临安分局“助跑式服务”让企业“拿地即开工”

本报讯 “原本估计要走上半年的流程，没想到5个工作日内就走完了。”日前，在临安分局行政服务中心，一口气拿到开工“5大件”的企业相关负责人王先生感慨，“这服务太给力了，在临安拿地建厂来对了，我们一定会抓紧建设，让工厂尽快投产使用！”

原来，5月25日，杭州2022年度首批经营性用地集中出让的网上竞拍落下帷幕，临安分局推出的4宗地均顺利成交，一直记着看好临安产业平台及发展势头的这家企业，在组织人员精心考察后“果断”拍下了临政工出〔2022〕14号地块，并于27日签订出让合同。

在企业成功签约的当日，临安分局即落实审批科派专人开始对拿地企业进行“助跑式”服务。“此次企业拿到的‘5大件’，包括项目备案、用地规划许可、工程规划许可、土地权证、施工许

可，按照正常情况，一般全部流程走下来预计要6个月。”该分局相关负责人告诉记者，今年以来，为全面深化“放管服”改革，优化营商环境，临安分局聚焦一般工业用地出让审批改革，推出《临安一般工业用地“拿地即开工”操作指引（试行）》，着力破解工业投资项目落地难、推进慢、绩效差等难题，不遗余力确保社会有效投资加速落地，助推制造业高质量发展。

据该分局相关负责人介绍，此次临安推出的“拿地即开工”，是在全面落实“标准地”出让、“拍地即审查”机制的基础上，以更大步子、更优质服务推出的审批改革举措，由规划资源部门牵头协调16个部门，提前谋划、主动服务，变“企业上门跑”为“政府带着企业跑”，最终实现在5个工作日内为企业走完了用地规划许可、项目方案审查、工程规划许可、环评、水保、能评、消

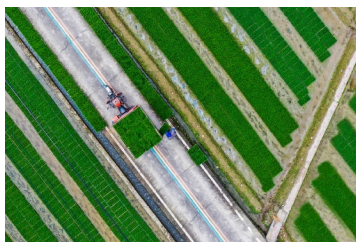
防等10余项审批流程，于6月1日成功取得施工许可。

今年以来，临安抢抓城西科创大走廊建设机遇，加快推进腾笼换鸟盘活、平台空间拓展、招大引强提质等六大专项行动，立足“产业强区”发展新路径推动产业集群发展，不断夯实产业发展基础，打造“产城人”融合发展示范样板。成绩来之不易，改革永在路上。市规划资源局临安分局负责人表示，下一步，将在推出“交地即发证”“拍地即审查”“拿地即开工”等多项举措机制的基础上，不断优化审批流程再造，与各部门齐心协力打好产业强区、富民安区“组合拳”，不断做优产业发展生态、持续提升行政服务水平，持续释放改革的红利，助力打造国际一流营商环境，助推社会有效投资加速落地，切实推动临安经济实现高质量发展。（董 锦）

当“非粮化”整治遇上“百千万”

市规划资源局临安分局奋力夯实乡村共富底盘

临安太阳镇的上庄村上庄畈，一茬茬秧苗在机械耕作机来回间种了下去……一眼望去，田成方、路成行、渠成网，青山在前，白云踪影，好一幅阡陌纵横的美丽画卷。



“这里以前可不是这样。”上庄村一位村干部告诉记者，由于田地相对碎片，不利于进行机械化生产，长期以来，村民们给田间种满了菜竹、草药等经济作物，“一些人想着随便种种，也不用费心养护”，日子久了，好好的高标准农田抛荒的抛荒，闲置的闲置，“看着都心疼”。好在，去年以来，在市规划资源局临安分局的



引导下，镇里将浪山村、上庄村、双庙村等7村耕地纳入全市“百亩方、千亩方、万亩方永久基本农田整治项目”，通过集中流转，把“小田”变“大田”、“散户”变“大户”，7村的农田迎来“大变样”。

“整个项目实施下来，可形成连片耕地4000多亩，村里从去年到现在已经大多流转给大户承租，既保护了耕地，扩大了‘太阳米’的生产‘底盘’，还能为村集体增收。”太阳镇相关负责人告诉记者，太阳镇是临安重要的产粮区，“太阳米”远近闻名，近年来，太阳镇大力发展水稻产业，以“稻蛙共生”“稻蟹共生”生态种养模式催生“水稻经济”，

最好的时候每公斤稻米能卖40元。目前，经过一年多的整治，这片布局集中连片、农田设施完善、生态美丽良好、适宜规模种植的“大田”焕然一新，助力太阳镇进一步夯实省级特色农业强镇的农田“底盘”，撬动镇域共同富裕。



“太阳镇浪山村等7村永久基本农田集中连片整治项目，也是临安实施的首个永久基本农田集中连片整治项目。”市规划资源局临安分局告诉记者，项目按照土地整治和高标准农田建设标准规范进行规划设计，结合高标准农田建设，耕地功能恢复，“非粮化”“非粮化”整治、美丽乡村建设，

统筹开展“百千万”整治工程，预计在下半年迎接市级验收。

眼下，临安分局正在充分总结太阳镇“百千万”项目实施成效经验的基础上，围绕329国道沿线打造、高标准农田改造、共富示范带建设，在於潜、天目山、潜川、龙岗等镇谋划多个加起来总面积超8000亩的“百千万”项目。通过深入推进“百千万”整治实施，助力提高乡镇村农田综合生产能力，确保良田粮用，在护航“让饭碗牢牢端在自己手中”的同时，真正让农户得利、农业壮大、乡村更美，助力杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例。（董 锦 摄影报道）



人防+技防 建德市「耕地智保」显实效

本报讯 “叮咚”，日前担任村级耕地保护巡查员的雷雷，突然收到一条不寻常的浙政钉消息，“耕地智保”场景发出警示：大洋镇新源村有施工车辆正在开挖耕地。收到预警后，雷雷立即根据信息导航赶赴现场核实取证，并将情况上报村级田长。“我这才刚开挖就被你们发现了！”施工方负责人十分诧异。下午6点，大洋镇政府和建德市规划和自然资源局工作人员也及时赶到现场，书面告知施工方立即停止开挖行为并组织恢复整改。次日，1.5亩耕地即已全部完成整改到位。据悉，这是自5月上线以来，“耕地智保”场景应用在建德取得的“首胜”，这也是建德市耕地保护“人防+技防”取得成效的一个缩影。

今年4月底，建德市建立了省、市、县、乡、村五级“田长制”责任体系，全市初步确定各级田长239名，村级巡查员353名，每周一次开展耕地常态化巡查。在探索“田长制”运行机制过程中，建德市充分结合数字化改革成果，通过数字赋能全力守牢耕地保护红线，借助269个铁塔视频监控探头，加上云上智能识别的技术手段，实现对全市50%以上的耕地面积24小时全程监控。通过实时在线监测、分析、预警，对下发的疑似问题图斑，现场核查整改后再自下而上反馈核查结果，对耕地实现全覆盖、无死角监督。高效实现了耕地破坏行为的实时监测、随时取证和及时制止，为耕地安全保驾护航。下步，建德市将持续遏制耕地“非粮化”，防止耕地“非粮化”，守住耕地保护红线，守牢粮食安全底线！（赖维峰）

拱墅不动产登记窗口 加班出证更便民

本报讯 “你们加班加点审核，及时高效办理业务，为我们融资争取了宝贵时间，真的十分感谢！”日前，杭州花园商贸有限公司联合杭州市祥符镇孔家埭村经济合作社将一面印有“服务至上、高效快捷”的锦旗送到了拱墅不动产登记专窗，其喜悦之情溢于言表。

服务不打烊，为企业办实事。为了企业健康发展、达成企业间友好合作，两家企业需尽快完成200余套不动产转移登记手续。6月初，企业经办人来窗口咨询办证事项，窗口工作人员详细地为经办人讲解相关的政策和必要的材料。因企业前期资料准备时间过长且办证需求较急，需在月底前完成不动产登记。6月底，经办人带着资料来窗口办理转移登记。考虑到企业的发展需求，经窗口内部商讨后，决定放弃下班休息时间，加班加点办业务，最终顺利完成审核登簿工作，帮助企业于节点前拿到了不动产权证书。

企业赠予的锦旗是感谢，更是鼓励和肯定。为了能够更进一步地助力营商环境，助推企业发展，拱墅不动产登记窗口一直把群众和企业的需求作为工作的出发点和落脚点，不断提升服务水平，提高办事群众和企业的满意度。（拱墅窗口）