

# 杭州规划和自然资源



HANGZHOU GUIHUA HE ZIRANZIYUAN

杭州市规划和自然资源局主办

总第 239 期  
2023 年 3 月 1 日  
农历癸卯年二月初十

3 期

## 专题传达学习市纪委全会暨全市深化作风建设大会精神

本报讯 2月1日，市规划和自然资源局召开专题会议，传达学习市纪委十三届二次全会第一次大会暨全市深化作风建设大会精神，研究布置贯彻落实意见。局党组书记陈祥荣主持会议并讲话。会议指出，市纪委十三届二次全会第一次大会暨全市作风建设大会深入学习贯彻习近平总书记全面从严治党的重要论述，认真落实二十届中央纪委二次全会和省纪委十五届二次全会精神，一刻不停推进全面从严治党域新

实践，持续放大新时代新征程全面从严治党新优势，在全省打造新时代清廉建设高地中展现头雁风采，为我市加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例提供坚强保证。会议认为，习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话是郑重的政治宣言、深刻的党课教育，更是全面从严治党的重要指引。规划资源部门资

习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻领会大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，深刻领会健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，深刻领会坚定不移深入推进全面从严治党战略部署，落实“四责协同”工作机制，以强烈的责任感使命感一刻不停推进全面从严治党。会议强调，要牢牢把握全面贯彻党的二十大精神这条主线，认真学习贯彻市纪委十三届二次全会第一次大会

暨全市深化作风建设大会精神。要压实责任、拧紧螺丝，确保党风廉政建设走深走实，进一步明确责任并迅速压实，进一步排查风险并迅速除根，探索完善风险提醒并迅速整改。要围绕中心、服务大局，以过硬作风助力打好经济翻身仗，建立完善每月晾晒、否定把关、服务协调、责任传导、督查考核等机制。会上还组织观看了2022年长江经济带生态环境警示片，研究有关整改落实举措。(机关党委)

## 跨乡镇土地综合整治试点推出“政策礼包”

本报讯 日前，杭州正式发布《关于高质量开展跨乡镇土地综合整治试点的实施意见》(下称《意见》)，提出到2027年，全市将开展土地综合整治项目60个以上，土地综合整治项目区面积达到300万亩以上，其中跨乡镇土地综合整治试点项目15个以上。依托这些项目的有序实施，未来5年，杭州将力争产生城乡建设用地增减挂钩指标1.4万亩以上，低效用地再开发5万亩以上，盘活存量建设用地7.2万亩以上，新建和改造提升“百千万”集中连片永久基本农田(含高标准农田)30万亩

以上，垦造新增耕地(含旱地改水田)4.7万亩以上。“我市自2017年在西湖双浦启动全域土地综合整治工作以来，从最早探路全域整治到开展跨乡镇土地综合整治试点，一直走在前列。目前已有萧山、临安、桐庐的4个跨乡镇整治项目入选全省试点。”杭州市规划和自然资源局相关负责人表示，土地整治工作，可有效破解耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化和生态质量退化等问题，已成为我市高质量发展争当共同富裕示范区城市范例的重要抓手、促进城乡统筹发展有

机更新的重要机遇和化解空间资源土地要素瓶颈制约的重要路径。《意见》里包含了多项“政策礼包”。根据《意见》，未来我市将优先落实永久基本农田保护，每个试点项目需建成1个以上“百千万”永久基本农田集中连片工程；在试点项目区建设用地总量不增加的前提下，城镇开发边界外存量建设用地复垦产生的规划新增指标，可置换到城镇开发边界弹性发展区内使用，并允许实施土地征收成片开发；保障乡村振兴用地，鼓励区、县(市)政府因地制宜，根据村庄整治搬迁集聚后建设用地

节余情况，统筹谋划“飞地入园”项目和物业，建立健全利益共享机制，发展壮大镇、村集体经济等等。市规划和自然资源局负责人表示，将以贯彻落实市两会相关精神部署为契机，通过“实打实”的激励，引导各地在项目区内高质量开展耕地优化提升，村庄优化提升，低效工业用地、城镇低效用地整治和优化提升，以及生态保护修复提升等“四大行动”，加快打造具有杭州辨识度的国土空间现代化治理标志性成果，在“两个先行”中奋力展现头雁风采。(蔡丽悦 李挺)

## 市局专题部署年度数字化改革工作

本报讯 日前，市局党组书记陈祥荣主持召开了数字化改革工作专题会议，对2023年围绕市委市政府重点工作(推进数字化改革工作)进行了专题研究部署。会上，陈祥荣首先听取了监测处关于2022年数字化改革工作情况和2023年数字化改革工作思路、重点应用场景、主要举措的汇报，他肯定了2022年

数字化改革工作取得的成效，同时也指出了存在的问题，与会人员就具体问题进行了讨论交流。陈祥荣指出，今年要聚焦重点工作，紧盯问题导向，着眼实战实效，进一步深化数字化改革。要夯实改革基础，细化“3+X”底座建设和动态更新任务，做好一张底图编规划的基础工作；要打通数据堵点，重点围绕一块地、梳

理从规划开始到登记发证数据流通过存在的问题，对节点、接口、标准存在的问题逐一解决，实现全线贯通、无缝对接；进度要实时呈现，实时掌握重点工作进度和任务完成情况，对场景应用实效做到动态实时呈现；要突出实战实效，要针对问题，深化应用场景建设，让企业、群众在数字化改革中有感，在土地码服务重大项目推进上下功夫；要

完善倒逼机制，进一步深化使用、考核、比武三个倒逼机制，促进场景推广应用。陈祥荣强调，要会同有关处室单位对数字化改革过程中存在的问题进行再梳理，逐一分析症结，专题研究落实；要更加明确相关要求，提出针对性强的建议措施；要进一步压实责任，明确责任单位 and 完成时间。(监测处)

## 探索建立耕地保护“人防+技防”倒查机制

本报讯 加强耕地保护和用途管控，杭州又有新举措。日前，杭州发布通知，将在全市范围建立并实施新增违法占用耕地问题倒查机制，进一步建立倒查机制，是市针对村级田长和巡查员“未发现”、铁塔探头“未预警”的新增违法占用耕地行为进行的事后“追问”，倒查内容来源于国家卫片、省卫片、市卫片及专项整治、耕地督察、重大信访发现并确认的违法违规占用耕地问题。根据倒查机制相关规定，杭州市田长办将各地落实“倒查”机制情况纳入县级政府耕地保护责任目标考核。同时，要求各地将村级巡查履职情况和巡查员考核奖惩报酬挂钩，将铁塔预警发现率、准确率等监管实效情况与每年度铁塔探头服务费用支付相挂钩。以绩效倒逼实效，要力争让新增违法占用耕地行为消除在萌芽状态。”市规划和自然资源局相关负责人表示，通过建立倒查机制，杭州将对村级田长、巡查员的违规行为予以警示提醒和自查改进，持续优化提升铁塔探头监管功能，将最严格的耕地保护制度落到实处、助力端牢中国饭碗。(蔡丽悦 梁学彦)

“利用‘人防+技防’，杭州2022年度的卫片违法占耕宗数和面积与上年同期相比实现双下降。”市规划和自然资源局相关负责人介绍，此次进一步建立倒查机制，是市针对村级田长和巡查员“未发现”、铁塔探头“未预警”的新增违法占用耕地行为进行的事后“追问”，倒查内容来源于国家卫片、省卫片、市卫片及专项整治、耕地督察、重大信访发现并确认的违法违规占用耕地问题。根据倒查机制相关规定，杭州市田长办将各地落实“倒查”机制情况纳入县级政府耕地保护责任目标考核。同时，要求各地将村级巡查履职情况和巡查员考核奖惩报酬挂钩，将铁塔预警发现率、准确率等监管实效情况与每年度铁塔探头服务费用支付相挂钩。以绩效倒逼实效，要力争让新增违法占用耕地行为消除在萌芽状态。”市规划和自然资源局相关负责人表示，通过建立倒查机制，杭州将对村级田长、巡查员的违规行为予以警示提醒和自查改进，持续优化提升铁塔探头监管功能，将最严格的耕地保护制度落到实处、助力端牢中国饭碗。(蔡丽悦 梁学彦)

## 犄角旮旯变为“金角银边”

### ——全市利用城市空间跑好“体育共富”第一棒侧记

“家门口的健身场地了，我经常带着邻居们一起，做做有氧操、跳跳拉丁舞。”拱墅区大关街道东二社区东五苑居民李雪花是一名健身教练，除了兼职的健身房之外，她大部分的时间都“耗”在了楼下的健身广场里。“春节后，我还打算开几个公益课，让大家‘大吃大喝’后动一动。”这个近3000平方米的东五苑健身广场如今已是500多户东五苑居民的“热门打卡点”。

“原本这里就是一个普通的公园，没有体育设施，在去年的旧改中，不少居民向我们反映，希望能增添一些运动场地。”东二社区党委书记、居委会主任包立飞说，借助老旧小区改造的东风，将原本闲置的空间重新设计规划，划分不同的功能区，设置了健身跑道、健身器材以及4片羽毛球场、2片乒乓球场。

“寸土寸金”的城市空间，已经变成杭州全民健身的“金角银边”。根据《杭州市嵌入式体育场地设施建设三年行动计划(2022—2024)》，杭州提出通过三年行动，在新增体育场地面积中安排16%以上用于建设嵌入式体育场地设施，到2024年，全市人均体育场地面积达到2.7平方米以上，形成供给丰富、布局合理、功能完善的“10分钟健身圈”。

眼下，在杭州的各个老旧小区里，就“冒”出了许多“10分钟健身圈”。

拱墅区长庆街道王马社区的“初心公园”，新增嵌入式体育场地300多平方米，并由社区自营，全天免费开放；滨江区冠山小区农贸市场五楼的社区综合运动场，有健身房、舞蹈室、篮球场、羽毛球场、乒乓球桌和台球桌等场馆……这些在老旧小区改造或未来社区创建中被盘活了的“犄角旮旯”，满足了老百姓多层次、多样化、全年龄段的健身需要。

“嵌入式体育场地不仅仅是一个配套硬件，更体现着老百姓的生活质量、城市的品质等级，所以必须要坚持人民城市为人民的理念，建设更多老百姓能实实在在用得起来的体育场地。”市建委相关负责人表示，接下来，要在老旧小区改造、未来社区创建以及绿道建设过程中融入更多未来健康场景。

“边角余料”变身“金角银边”的实践，还体现在桥下空间的利用中。2022年9月底，位于德胜路与石桥路交叉口西南侧的一个运动空间投入使用了。杭州篮球公园是全省首个嵌入式城市篮球场，也是国内面积最大的桥下篮球场。

该公园总面积2.08万平方米，由4.5片篮球场、2片篮球网球场、1个网球场、1个五人制足球场和1个排球场组成。开园以来，运动人数已达5万余人次。

“全市大概还有七八处桥下空间资源可用于开发体育设施建设，我们已在进行规划和设计。”市城管局相关负责人表示，今年将继续以“释放桥下空间资源，发展体育惠及民生”为目标，根据桥下空间实际情况，挖掘可建设嵌入式体育场地设施的桥下空间，落实“一桥一方案”工作机制。

去年，杭州还在新规划建设的公园绿地中大力丰富体育元素，因地制宜规划出相应的场地。早在方案设计阶段，不少公园建设就锁定了“00后”偏爱时尚运动的特点，打造了适合青少年打篮球、玩滑板、跳街舞以及攀岩的场所。

据市规划和自然资源局不完全统计，在2022年完成的71个公园中，累计新增体育场馆3个、球类运动场地62片、健身跑道75条、健身广场38片，以及沙滩、滑滑梯、秋千、攀岩、垂钓、骑行等数百件健身器材。

持续做大嵌入式体育场地设施增量，是杭州在高质量发展建设共同富裕示范区新征程上的一个标志性工程。今年，杭州市创新推动嵌入式体育场地设施建设成功入选浙江省共同富裕第二批最佳实践名单，接下来，杭州将以亚运会为契机，强化全民健身理念，培育全民健身习惯，力争跑好“体育共富”第一棒。(蔡丽悦)

## 全省自然资源工作考核杭州名列第一

本报讯 2月13日，浙江省自然资源厅关于2022年度设区市自然资源主管部门考核结果揭晓，杭州市规划和自然资源局考核成绩全省名列第一。

过去一年，杭州高质量划定“三区三线”，总体规划编制圆满收官。规划重要性不断提升，落实“一张底图编规划、一个平台审规划”。规划理念积极转型，“项目跟着规划走”的原则贯穿始终。

在资源保护上，杭州全面构建市县乡村四级田长责任体系，贯通“耕地智保”“天巡地查”场景，形成耕地“人防+技防”闭环管理新格局。

在优化民生、助力共富方面，市规划和自然资源局牵头建成公园71个，高质量完成杭州2022年度民生实事；全市累计获批省级土地综合整治项目86个，其中6个项目列入国家级试点，4个项目列入首批省级跨乡镇试点，8个项目获得省级精品工程，均为全省第一。

聚焦要素保障，抢抓新机遇。过去一年，杭州在全省率先完成23个省级以上重大项目用地报批，总用地面积近2.76万亩，项目数量、指标面积、报批速度均列全省第一。空间使用质量实现新提升。专班化攻坚2009-2018批而未供土地消化处置，在全省率先完成，低效用地再开发工作考核全省第一。滨江区、临平区成功创建首批自然资源节约集约示范县(市)。

惠民便企，杭州的新举措从不停步。去年，杭州建立营商环境工作常态化推进机制，高质量完成9项牵头创新试点任务，不动产登记“一网通办”和“多测合一”等5项试点工作由国务院办公厅发文推广。“交房云办证”全市累计办件4万多笔，联合省市6部门推行二手房“带押过户”服务，杭甬不动产登记“双城通办”实现升级扩面。

同时，过去一年，杭州的空间智治不断涌现新成果，在全省全域空间治理数字化平台综合评价中，杭州市本级节点入选3个市级最佳节点，20个县级最佳节点中入选4个，15个“最优场景”中入选3个，10个“最强工具”中入选1个，总体评价排名全省第一。“新房交房云办证”入选浙江高质量发展建设共同富裕示范区范例最佳实践(第一批)。“多规合一”“规划一点通”应用场景等在全省复制推广。“杭州”土地码”助力高效审批做法在省发改委《竞跑者》上刊发。(蔡丽悦)

## 卢春强调研规划资源工作

本报讯 2月7日上午，市人大常委会副主任卢春强带领城建环保工委一行赴市规划和自然资源局调研，局党组书记陈祥荣、副局长王书评、一级调研员杨明聪及相关处室负责人参加调研座谈。

卢春强指出，过去一年规划资源工作在全市走在前作示范，为保障发展、民生服务、基础设施建设作出巨大贡献，成效显著，来之不易。同时也强调，今年要打好经济翻身仗、亚运攻坚战，实现一季度“开门红”，用地保障需求大，规划资源系统任务艰巨，形势严峻，要突出重点，谋深谋细，围绕市委市政府中心工作抓好落实。

卢春强要求，要强化规划实施监督，做好规划执行情况报告审议；要树立以人为本的意识，加快推进集体土地征收安置，坚决维护好群众利益；要深入调研国土空间规划地方性法规立法工作，注重实际操作，突出杭州特色，打造创造性、引领性成果，争创全国规划资源工作名片，为杭州高质量发展作出更大贡献。(办公室)

## 陈祥荣赴萧山开展“大走访大调研大服务大解题”

本报讯 2月3日下午，杭州市规划和自然资源局赴萧山区开展“大走访大调研大服务大解题”活动，市局党组书记陈祥荣带领市局相关业务处室一行进行走访调研。

陈祥荣首先来到规划和自然资源局萧山分局，围绕工业项目控规局调进行专题座谈。他要求分局要进一步加快研究园区工业项目选址论证事宜，为规划攻坚探索改革突破提供参考。

随后，陈祥荣一行赴萧山经济技术开发区，为服务重大项目地块进行实地调研踏勘，现场指导合盛硅业项目规划调整等相关事宜。

为精准服务重点企业，陈祥荣现场观看了传化未来社区规划展，对项目落地的规划调整进行指导。在钱湾智谷项目基地召开座谈会，听取传化集团下属企业关于资产项目办证事宜的汇报，与开发区等相关主体共同探讨实施最佳路径。

在精准服务指导重大平台座谈会上，陈祥荣指出江南科技城“空港”，西联“萧滨”，是萧山“两翼”中的核心枢纽，区位优势明显，要高度重视该区域规划编制，坚持规划引领，积极探索践行“产城人文”深度融合的国际化社区建设，助力杭州创新活力之城的打造；规划编制要一体推进，江南科技城规划应整体规划、一体编制、统筹推进，更好地促进区域间要素流动和共享。要在详细编制中综合考虑城市设计，积极打造现代化国际大都市新封面；四张清单要分析清楚，要立足江南科技城实际，梳理现状资源清单、空间发展需求清单、目标实现问题清单、规划落实策略清单，围绕江南科技城功能定位、战略性、前瞻性做好规划编制工作，科学谋划科技城单元国土空间保护、利用格局；沟通对接要频繁紧密，市局要与开发区保持对接互动，加强对规划的指导。开发区要与规划设计单位紧密联系，深度参与单元详细规划编制，充分落实发展诉求，力争不要留下遗憾和问题。(萧山分局)



# 学习贯彻党的二十大精神轮训暨党员春训第一期培训开班

本报讯 2月20日至24日，市局在省党校举办了学习贯彻党的二十大精神轮训暨党员春训第一期培训班，215名处级干部和党员业务骨干参加了培训。局党组书记、副局长章建明出席开班动员并作专题辅导报告。

章建明深刻阐述了党的二十大精神内涵，阐明完整、准确、全面贯彻党的二十大精神对推进规划资源工作的重大意义，要求全局党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定

性意义，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，并不断强化持之以恒推进自我革命的高度自觉。

章建明强调，党的二十大报告对规划资源工作作出了重大部署和重要要求，广大党员干部特别是处级领导干部要发挥“关键少数”的示范作用，把构建高质量发展的国土空间体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，保障粮食能源资源安全等重大职责

牢牢扛在肩上。他指出，今年作为贯彻落实党的二十大精神的开局之年，杭州既要打好经济翻身仗，又要举办亚运会，规划资源作为重要部门责任重大、使命光荣，要把学习贯彻党的二十大精神充分转化为推动规划资源事业前行的精神动力，转化为履职尽责、真抓实干的具体行动，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，提升履职能力，不断推动工作再上水平、再开新局，为推动杭州经济社会高质量发展，打好经济翻身

仗、亚运攻坚战，建言献策、贡献力量。

培训班采取辅导讲座、观看视频、交流研讨、集中自学和理论测试等方式进行，邀请了省委党校专家教授、市直机关党务讲师团老师为学员重点讲解党的二十大精神 and 中国共产党章程主要内容以及全面从严治党、基层党组织党务工作规范化实务等内容，观看了生态文明建设、共同富裕和深化作风建设专题片等视频。培训结束后，学员代表作了学习心得交流。（机关党委）

## 加快构建“窄马路密路网”路网体系

本报讯 市委十三届三次全会提出了“构建‘窄马路、密路网’路网体系”的发展要求。近日，市局专规处会同编制中心、详规处认真贯彻落实市委全会精神，全面开启全市规划攻坚年工作，对密路网专项规划与在编的城西科创大走廊6个单元详细规划进行专题传导、协同、衔接，进一步规划完善提升该区域道路网络体系，加快“第三中心”路网品质环境建设，合力推进

城西科创大走廊单元详细规划的编制。

城西科创大走廊是市局组织编制的密路网专项规划中提出的“窄街区、密路网”路网结构的重要试点片区，这次专题对接就是组织相应的编制团队进行一轮专项复核，校核余杭区6个单元控规专项规划落实情况。经各方梳理、对接，确定了老余杭入城、闲林老街、未来科技城E-FC和科技文化中心、西站南广场和双铁

上盖、南苕溪沿线等11个试点片区。在试点片区中，以“因地制宜、疏密有致”的密路网总体发展目标，围绕交通“治堵、治乱、提质”，提出“堵点+、社区+、商旅+、公园+、地铁+”等五个密路网改善的规划举措。“窄街区、密路网”规划理念的衔接落地内容也将同步反馈至专项、详规，为完善两级规划提供技术支撑。

专项、详规传导、穿透、协同编制是落实并加强国土空间规划编制工作的重要举措。通过建立机制，能够让专项规划更精准地落实到详细规划成果中，详细规划编制成果能及时地反馈于专项规划，同步提高专项、详规的编制效率，强化规划的纵向传导穿透。后续，专规处将会同详规处、编制中心及时总结经验并做好推广，全力推进规划编制攻坚年的各项工作任务。（专规处）

## 全域推进地质灾害风险隐患双控试点

本报讯 2021年以来，杭州市作为我省唯一全域开展地质灾害风险隐患双控试点的设区市，坚持“一地创新、全市共享”，分级分区开展12项试点工作，其中市级3项，县级9项。目前，已初步形成省市县两级地质灾害风险隐患双控“杭州模式”，试点成果入选杭州市“民呼我为”最佳实践案例，荣获2021年度杭州市改革创新最佳实践案例特等奖。

“抓溯源治根本”，杭州从源头入手，在规划、隐患综合治理等方面探索创新，打通风险

隐患源头管理的各环节。杭州编制《杭州市乡村地区国土空间规划导则》，利用国土空间规划管控、用途管制等手段，严格控制地质灾害风险防治区内及周边影响区域重大工程活动，最大程度降低对地质环境的扰动和影响。按照“主动防灾、区域减灾、系统治理”的思路，将地质灾害易发、风险程度高的重点流域或区域纳入土地综合整治与生态修复工程，通过差异化综合整治手段，从源头降低地质灾害风险，提升区域地质环境安全韧性。

聚焦“那些人该撤”“往哪里撤”的关键问题，杭州进行了制度创新，探索建立了地质灾害“一镇一预案”“一村一手册”“一户一卡片”的“三个一”防灾制度，构建了有预案、有线路、可反馈的撤离闭环流程。通过压实各方责任，规范管理流程，最终形成了以风险调查为基础，以数字赋能为手段，以预报预警为关键，以撤离避险为核心和以防灾管理制度为约束的杭州双控模式，以工作的确定性应对风险隐患的不确定性，有效解决以往工作中存在的薄弱

环节和短板弱项。

数字赋能、精密智控，杭州积极开展地质灾害防治数字化改革，打破自然资源、应急、交通等部门和各镇（街道）之间的信息壁垒，实现现场可视、指挥前移。结合省自然资源厅“地质灾害APP”的全面推广应用，实现市、县、镇、村、群测群员的五级联动，做到任务全到位、叫应全覆盖。杭州市临安区、余杭区分别开发地质灾害精密防治场景、建设工程地质灾害危险性评估监管场景，在汛期发挥了实战实效。（地矿处）

## 全市做地出让工作专题会议召开

本报讯 近日，为贯彻落实全市国土空间规划编制攻坚年暨强化土地要素保障工作会议精神，扎实做好全年做地攻坚，推进一季度做地任务完成，市土地储备交易中心组织召开全市做地出让工作专题会议。

会议通报了全市2023年1月份做地收储和出让供地情况，各区（县、市）、市级做地主体就1月6日全市国土空间规划编制攻坚年暨强化土地要素保障工作会议关于做地供地方面的贯彻落实情况，住宅、商业、工业地块做地进度进行交流发言。

为强化工业用地做地收储，实现“地等

项目”，会议布置了编制全市工业用地做地三年滚动计划的任务，要求各分局、县（市）局紧紧围绕近三年工业用地收储目标，按照规划协同、明确时序等原则及时申报，确保计划引领。

会议认为，要统一思想，凝聚共识。要充分认识做地供地工作的重要性，该项工作是今年杭州打赢经济翻身仗的重要工作之一；要充分认识到做地供地工作的艰巨性，面对做地前期不确定性因素增加等困难要奋勇争先；要充分认识到做地供地工作的紧迫性，要分月、分季度晾晒工作进度。

会议强调，要明确目标，抢抓进度。各区

要紧紧围绕经营性用地、工业用地全年做地收储目标，“以月保季、以季保年”，确保完成各阶段目标。

会议强调，要注重方法，改进工作。要常态化收储、精准化做地、动态化调整、数字化赋能、晾晒考核，全力推进做地攻坚。

会议要求，要构建机制，形成合力。按照全域全覆盖的要求，三县市委要融入全市做地出让统筹管理体系。各区要推进区域统筹机制，形成区内合力。中心要落实服务保障机制，全力协调解决做地过程的难点痛点。各层面要建立定期例会机制，及时通报、交流做地进度。（储备交易中心）

本报讯 2月10日，余杭区2023年商业商务用地“第一拍”落地定音。位于余杭区良渚新城北软路西、郁宅路北一宗31亩村级留用地由良渚街道长桥村、小洋坝村、勾庄村联合成立的杭州三次元置业有限公司竞得。这是余杭多个村共同以用地额度和资金“入股”村级留用地项目开发的一次新尝试。

“我们三个村都拿出了全部的用地额度，然后按照用地额度比例投入资金，还专门联合成立了公司进行项目开发运营。”小洋坝村党委书记高忠强说，这样既能实现村集体资金的合理利用，又能提升村级留用地开发项目的体量和能级，实在是一举多得。

推进村级留用地开发，凝聚着三个村民的共同期盼。本次出让的地块位于良渚新城中央商务区东侧，毗邻生命科技小镇，近地铁10号线、4号线杭行路站。区位优势“加持”，让该地块不仅成为富民强村的“聚宝盆”，更可作为兴业强业的“聚能池”，为良渚新城的企业和人才集聚提供重要承载空间。高忠强说，项目建成后，将引进商超、酒店、商务办公等业态，预计每年可为三个村带来2700万元的租金收入，带动每户村民平均增收2万元。

村级留用地的高效利用，不仅关系村民和村集体收入，还关系城市建设和经济社会发展。如何从村级留用地这一“有限存量”中激发出发展的“最大增量”？余杭探索村社抱团联合开发、平台牵头飞地开发等新模式，着力破解用地额度有限、村集体资金不足等制约因素造成的“项目小不够格、项目大啃不动”难题。

此外，为推进此次用地的快审快批，市规划和自然资源局余杭分局联动住建、环保等部门，从指标落实、农转用报批、土地出让等多方面加强了保障。同时，余杭分局还主动下沉指导留用地所在地良渚街道提前谋划地块的产业布局、产业要求、开发建设标准等，以“一盘棋”思维为村级留用地统筹开发提供规划引领，为区域高质量发展提供坚实支撑。（杨攀）



去年以来，富阳区不动产登记服务中心以作风和素质提升专项行动为契机，进一步明确岗位职责，确保不动产登记各环节有序衔接，驰而不息抓好队伍建设。

该服务中心始终坚持专业知识硬、服务态度好的工作作风，以“只跑一次、一窗办结”的工作模式提高群众办事体验，并设置历史遗留问题“办证难”反映专窗，专门对疑难案件进行“会诊”。

该服务中心从前年开始探索网上办、延伸业务。抵押登记全程网办、二手房交易全程“云办证”、一手房全程网办，一步一个脚印，通过多次质的飞跃，真正实现

了“互联网+不动产登记”模式，打造了一支网办铁军队伍。目前，依托浙江政务服务网、浙里办、杭州城市大脑等平台，抵押登记、预告登记、抵押注销登记、不动产登记信息查询、商品房登记等业务均实现了“全程网办”。

他们牵头税务部门为银湖街道云畔佳话悦月小区现场办证的暖心服务得到群众的一致好评。从线下到线上，从线上到掌办，富阳区不动产登记服务中心的工作人员始终不断跟进创新服务，重塑再造办证流程，成功推出“双办”模式，实现“交房云办证”。（冯彩琴 孙蓝雁 摄影报道）

## 让群众满意而归

富阳不动产登记服务中心持续强化队伍建设掠影



余杭三村合力撬动村级留用地最大增量  
以用地额度和资金“入股”

制造业企业拿地“如火如荼” 已开工项目“拔节生长”  
强化要素保障 鼓足干劲开新局

本报讯 春节假期刚刚结束，不少企业就“摩拳擦掌”，来杭“拿地扩产”。“我们公司主营工程机械、商用车、乘用车和新能源领域零部件研发生产，客户有比亚迪、万马股份、杭叉等。”临安英明机械配件有限公司相关负责人介绍，公司今年计划投资8500万元，拿地建设生产基地，预计投产后将产值将超两亿元，“这些年临安产业配套能力大大提升，融杭大发展叠加行业风口，我们也搭上了转型升级上台阶的高速列车。”

这也是新一制造业企业积极布局杭州的“缩影”。笔者从市规划和自然资源局临安分局了解到，1月临安已成交工业用地13宗，273亩，几乎达成了全区一季度工业用地供地目标。

放眼城东，钱塘区正在挂牌5宗、345亩工业用地，来自医药、铁路船舶等高端制造领域的企业热情咨询。“其中一块地面积达到100亩，已得到光伏太阳能电池相关企业‘青睐’”，市规划和自然资源局钱塘分局相关负责人透露，2月份挂牌工业用地3宗，面积共计367亩，其中将推出标准厂房用地2宗。

一边是制造业企业在杭拿地“如火如荼”，一边是已开工的项目在围绕要素保障的政策创新中“拔节生长”。

“我们的‘飞地入园’共富模式，部分项目已经结项了！”假期刚过，桐庐县规划和自然资源局就传来好消息：桐庐通过区乡共建、“飞地入园”打造的55亩产业园项目，不仅有4家企业签约入驻，相关部门也已在筹备园区的竣工验收。

“我们将钟山、莪山、合村、百江等4个山区乡镇结余的建设用地复垦指标‘飞地入园’至桐庐经济开发区，几个乡镇不仅可以享受12万元/亩的保底收益，同时还可以每年享受项目超额部分的分成收入。”桐庐县规划和自然资源局相关负责人介绍，通过创新政策机制，不仅实现更好保障重大项目落地，提高资源利用效率，还将实现长期性、持续性为乡镇“造血”，助力城乡共富。

根据全市国土空间规划编制攻坚年暨强化土地要素保障工作会议部署，今年全市将在规划统领下高质量做好土地保供、土地综合整治、“三块地”盘活、重大项目指标筹措等要素保障工作，全年工业用地供地不少于1万亩，新立项省级土地综合整治项目12个、完成已立项省级土地综合整治项目10个。市规划和自然资源局相关负责人表示，将力争以超常规力度进一步发挥好规划资源工作的先导性、基础性作用，助力全市经济增速发展。（蔡丽悦 董锦）

## 年度重大基础设施项目用地预审和报批对接会召开

本报讯 为更好贯彻省市对经济工作的决策部署，围绕统筹发展和安全、深化经济稳进提质，坚持抓早抓早、谋定快动，奋力实现一季度“开门红”。日前，市规划和自然资源局会同市发改委、市交通运输局、市水利局召开2023年度重大基础设施项目用地预审和报批情况对接会。会议详细听取了地铁四期、西险大塘、104国道河庄至商前段等53个交通、能源、水利重大基础设施项目用地预审和报批前期工作进展情况，相关部门就推进过程中涉及的立项、线位选址、耕地占补平衡等相关问题进行了政策解读和指导，为开展本年度单独选址重大基础设施项目奠定了良好基础。

会议强调，为确保市委市政府确定的年度重大基础设施项目用地保障任务圆满完成，要重点做好三方面工作。一要高度重视，全力以赴。重大项目关系到民生福祉，事关经济社会发展大局，要全力以赴把工作往前做，把进度往前赶，力促民生项目早建成、早投产、早见效。二要明确节点，排细计划。重大项目报批流程长、涉及部门多，要加强各单位、部门间的联系和沟通，明确责任主体、工作任务和重要时间节点，倒排工作计划，确保项目报批工作的顺利开展。三要构建机制，加快落实。相关部门要形成重大项目用地报批工作推进协调机制，明晰工作职责，对工作中遇到的难点堵点进行协调解决，按照排定的时间节点抓好落实。（审批处）



# 空间蝶变促发展

## ——滨江区创建全国首批自然资源节约集约示范县(市)纪实

● 鲍晓冲 肖懿桐

近日,自然资源部公示了首批认定的全国“自然资源节约集约示范县(市)”名单,杭州市滨江区成功入选!

此次认定评价中,浙江省共14个县(市)入选,杭州仅2个区县上榜。

自然资源节约集约示范县(市)创建活动是由自然资源部组织开展的一项国家级创建示范活动,目标包括定期创建一批示范县(市),探索节约集约模式创新、技术创新、制度创新和管理创新,形成地方可复制、可推广的模式机制和制度经验等。

近年来,滨江区高水平打造“天堂硅谷·硅谷天堂”,在国家高新区综合评价中稳居全国第五,以全市0.5%的土地资源创造了10%的经济体量,规上工业亩均增加值位列全省第一,数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重保持在75%以上。

与此同时,滨江区划面积仅72.2平方公里,在浙江全省90个县(市)中面积最小,也是全国排名前十的国家级高新区中唯一一个面积不超过一百平方公里的高新区,常住人口却突破50万,土地要素较为紧张。

### 土地集约利用 先行先试

滨江区坚持以“高质量发展、高品质开发利用”为原则,科学谋划,保障土地节约集约利用,编制的《杭州市滨江区总体城市设计》,紧扣生态优先和绿色发展导向,荣获浙江省国土空间规划优秀项目城市设计组一等奖,并入选自然资源部国土空间规划优秀案例。同时,该区创新探索土地集约利用模式,

率先推出工业综合体、四企联建、村级留用地项目统筹开发等试点,形成了一批全国、全省首创。

其中,四企联建改革项目打破了一般相邻企业的地下空间各自建设的传统,为同一地块上的四家企业集中规划、共同构建空间资源高效利用的企业园区,扩大地下使用面积约13500平方米,增加地下室机动车停车位数量205个,破解城市发展“停车难”和“交通堵”。采用联建方案后,四家企业能够节省共计3000万元的投资费用,大大提升地下空间建设的性价比。

工业综合体,是高新区(滨江)实践“供地”与“供楼”双轨并行新思路的首个项目,也是“向上”“向下”挖潜空间的关键一招。目前共有4个工业综合体项目正在实施,用地总面积194.5亩。

相比传统生产功能单一、效率低下的供地方式,工业综合体高强度开发了地上、地下空间,内部布局多栋建筑,并保留一定空间作为公共服务配套,从单纯供地逐步提升为供地供楼双轨并行。建成后,可根据企业需求分层或分幢转让给以新制造业为代表的高新企业。相比传统的生产制造基地,工业综合体更注重产业生态的集成、产业要素的集聚,以及产业链的协同。

### 盘活土地存量 腾笼换鸟

2022年,杭州高新区(滨江)长河工业园一期提升改造(冠山智智产业园)新改造完成的15幢厂房迎来竣工验收,至此,产业园北

区块已基本连成一片,共计完成改造22幢,总面积约4.9万平方米。

杭州高新区(滨江)大力实施传统产业“腾笼换鸟”,通过数字化改革应用重点掌握低效工业用地情况,宜高则高提升产业用地开发利用空间,逐步实现空间布局优化、产业转型升级、居住环境和条件改善。

2021年5月,发布《高新区(滨江)街道工业园提升改造“腾笼换鸟”计划实施方案》,同年开展了三大街道工业片区提升改造规划研究,深挖潜力利用,加快空间蝶变,为高新产业发展挖潜更多孵化、试验和成果转化空间。

长河工业园一期提升改造项目正是其中之一例。通过对园区内原13家传统企业33幢厂房实施整体收购、统一规划和空间改造,对低效旧产能进行外迁或倒逼转型升级,并重点引进科技含量高的新产能,高层高、承重的一楼厂房和生物医药生产车间,还可以根据企业需求进行定制化改造,有助于打造集“研发+制造”为一体的新制造业产业园和科技创新孵化园,大幅提升工业园区亩产效益。

### 城市有机更新 喜迎亚运

“道路平整了,人行道拓宽,两侧绿化带‘靓’,地面铺设灰色透水石,街区空地变身社区文化空间和口袋公园。”没有大拆大建,迎春社区的居民就感受到城区“微更新”带来的“大改变”,幸福感随之而生。

随着城市化进程不断加快,街区老旧、

高峰交通拥堵等问题日益凸显。为了更好地促进城市建设快速健康发展,滨江以亚运城市建设为契机,加快实施老旧小区改造,用3年时间渐进式完成25个片区“微更新”,全面提升城市整体面貌和居住环境。

同时,滨江深入推进全域未来社区创建,制定未来社区三年行动计划,整合利用社区资源,综合配置儿童成长驿站、老人日间照料中心、云食堂、24小时云诊室等,实现了空间的“乾坤大挪移”,让未来社区“盆景”变“风景”,建设更加具有归属感、舒适感和未来感的共同富裕现代化基本单元;缤纷、冠山、江一、新浦、滨文、中兴6个社区通过第一批杭州市未来社区验收。

此外,高新区(滨江)启动自然生态空间用途管制试点,实施塘子堰等3村全域土地综合整治与生态修复工程,保留稀缺的农耕文脉,使科技研发与农耕文化交融,在高度开发的区域保留山水林田湖的生态空间,让更多的区域感受到“国际滨”的田园诗意。

“这次获评首届自然资源节约集约示范县(市)后,高新区(滨江)将充分发挥配套奖励政策的引领作用和激励效应,继续探索‘楼均论英雄’、工业综合体、保留合作园模式等节约集约用地新途径,为高质量发展注入新活力。”滨江分局相关负责人介绍。



# 工业用地“拿地即开工”试点项目审批圆满完成

本报讯 工业经济作为促经济、抓发展的焦点热点,上城分局主动作为,积极开展“拿地即开工”试点先行,在市局指导下,在各相关部门通力协作下,杭政工出[2022]18号地块工业用房项目从土地摘牌到领取工程建设规划许可证仅用时3天,实现全市首批“拿地即开工”项目试点。

2022年以来,该局坚持稳中求进工作总基调,坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,全力推进“八大行动”,推动综合经济稳健增长。其中,工业经济表现亮眼,“压舱

石”作用突出,结合杭州市委市政府推进高质量发展实施“新制造业计划”的大背景,上城区第四季度乘胜追击,统筹各部门绘就“拿地即开工”工作鱼骨图,并通过杭政工出[2022]18号地块工业用房项目完成了一次大练兵。

“横”向协同审批。积极配合、高效沟通,展现规划资源责任担当。该局明确提出“拿地即开工”后,积极统筹各部门建立工作专班,推行“一个项目一个群”“责任落实到人”的工作机制。数字赋能,协同审批,持续贯彻放管服改革。依托“一地一码”平台统筹管理,利用“土地码”贯穿

审批、验收、登记、监管全生命周期优势,实现审批服务“一码管理”行政透明高效。同时,全面推行工业项目“亲清在线”线上审批,强化各职能部门信息协同,实现用地证、工程建设规划许可证按“小时制”办结,并同步安排专人主动提前赴现场指导后续灰线定位检验等工作。

“纵”向流程再造。专人负责、一企一策,减少企业试错成本。针对工业企业对工程建设审批、批后监管相关政策,审批业务较为薄弱的现实,分局提前介入进行方案及审批流程、用地规划监管、办理产证等指导,指定专人负责,主动

上门提供工业项目告知承诺审批、建设工程批后验收、正负零检测及竣工规划用地核验等流程政策指导,为企业“一企一策”量身定制办理流程,形成审批事项清单,做到“即时响应、一次告知”,有效减少企业试错成本。靠前服务,多线并行,消化准备工作耗时。对审批、批后监管等流程进行再造,先行开展“一地一码”信息录入、方案深化、工程建设许可承诺书拟制、蓝图图纸修订、周边信访风险摸排、规划定位验收指导等工作,最大程度缩短审批时限,助力工业项目开工建设的换挡再提速。(乐音沈新薇洁)

# 打造耕地智保“天巡地查”新模式

本报讯 “这块地今年前段时间还是抛荒状态,杂草丛生”,日前富阳区胥口镇新晴村一位巡查员指着一块已经种满了玉米和大豆的地块说道。“之前遇到耕地抛荒很难处理,复耕也很麻烦。但现在有了这个app,问题直接在里面反映,处理方便多了。”这块抛荒地,在经过整改已经恢复成耕地状态,种上了玉米和大豆。近年来,富阳分局耕地智保“天巡地查”多跨应用场景实现了“三大突破”,即高空探头安装数全省县级第一,三维模拟精准选点全省首创,耕地

监控覆盖面全市第一,用最实举措打造最硬耕地的保护底气。

“耕地保护首先要做到全方位监管,争取不留死角”,该分局耕保科负责人表示。为了实现这一目标,富阳区通过建立“天上看、空中探、地上查、网上报”立体式耕地智保“天巡地查”,以“技防+人防”的方式改变过去“单一”“分段”的监管短板,监管效率大幅提升。监控范围覆盖全区66.5%的国土范围,粮食功能区监控覆盖率达93.7%,稳定耕地监控覆盖率达85.6%。

监控覆盖广,同时意味着要处理的图像信息量也大大增加。“我们将耕地保护所有数据都统一纳入数字平台,让抓拍的画面精细实时对比,第一时间判断到底是合规还是违法,做到了三个同步,一是实时获取数据;二是实时协同场景;三是实时反馈信息。”在耕地智保“天巡地查”指挥中心,该分局耕保科负责人指着屏幕解释,“现在看到的都是新登镇双庙村,视频抓拍发现耕地上堆放石头、探头预警,经核查情况属实,场景中赋红码列入待整改,田长的APP上也

会同步有待整改的信息。”

发现问题后,能否快速解决是关键。今年富阳区设置乡级田长办24个、专职人员37人,村级设立278人,建立起田长制成员单位工作例会机制,理顺规资、农业农村、生态环境等部门工作职责边界,建立“发现、交办、反馈、整改”监管全流程闭环处置流程,基层工作人员只要通过“浙政钉”和“浙里办”,就可以直接上传巡查信息和违法查处事项,并形成闭环。(骆滔军)

## 以规划资源现代化服务中国式现代化

● 市规划和自然资源局钱塘分局党组书记、局长 卢小强

新的一年,市规划和自然资源局钱塘分局全面贯彻落实党的二十大精神,力争以规划资源现代化服务中国式现代化,将钱塘“一带两城”融入全市“一主六辅三城”大格局,助力实现产业新城高质量发展,能级跃升。

党的二十大报告指出“六个必须坚持”:坚持人民至上,坚持自信自立,坚持守正创新,坚持问题导向,坚持系统观念,坚持胸怀天下。“六个必须坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓和灵魂,是我们今后想问题、作决策、办事情的重要遵循,也将成为判断大是大非的重要依据和提高执政水平的重要指引。

围绕“规划资源现代化服务中国式现代化”,将规划资源现代化置于中国式现代化的理论和实践发展中进行新的思考、谋划和推进,把科学谋划落在实处,让服务转型发展不偏向。主要做好五篇文章:

强化统筹引领,做精规划编制文章。牢牢抓住规划编制攻坚年,聚力空间规划,将东部湾新城、江海之城的规划落地作为工作的重中之重,不断提升钱塘区的地区影响力、人才吸引力、功能辐射力;围绕降低用地成本,做强产业新城,解决大城市病的目标,开展职住平衡、慢行系统、总部经济等方面的前

瞻性研究,探索新型空间布局模式。

立足节约集约,做优要素保障文章。有序推进全域土地综合整治和耕地功能恢复,合力攻坚“三块地”及存量建设用地上盘活、低效用地再开发,为钱塘区发展提供坚实的空间保障。

提升城市能级,做好土地出让文章。工业用地方面,按照钱塘区“703020”的总体要求,把好产业用地前期做地质量关、签约项目方案设计成熟关,合理有序安排出让时序,有力推进“拿地即开工”全覆盖、常态化;经营性用地方面,强化部门协作、压实做地责任,破解做地难题,合力招商引资,形成做地出让的良性循环。

落实刚性管地,做实耕地保护文章。持续深入推进“四长制”和“耕地智保”应用场景,深化“大综合一体化”执法改革成效,全面提升执法监察效能,有的放矢地制定预防措施,以“长牙齿”的措施力争使违法用地和违法占用耕地面积“双下降”。

优化营商环境,做深为民服务文章。全面深化“一码”协同审批服务改革成效,深入推进空间治理数字化改革,推广扩面工业项目“三零”发证,进一步探索“三零”目标向审批各事项延伸,做深做优前端服务,促进产业流程再造。



今年以来,拱墅分局紧紧围绕国土空间规划编制攻坚年工作要求,紧盯全区“六大行动”目标任务,积极应对大运河国家文化公园建设战略要求,推进大运河沿岸规划设计,进一步提升运河沿岸空间品质。(吴梦姝 摄影报道)

# 桐庐县高质量推进低效用地整治工作

本报讯 青山区块产城融合有机更新、钟山乡石材整治造就华丽蜕变、富春江镇连片低效整治腾笼换鸟、桐庐县全域整治助推乡村振兴、彭坞村宅基地盘活强村富民……近年来,桐庐县全面建立以“亩产效益”为导向的资源要素配置机制,严格走资源节约集约发展之路,坚持规划引领创新空间,严格耕地地保护守底线,通过低效整治、机制创新等多种手段,着力破解土地要素制约,在绿水青山间探索出一条以区域协调发展、促进县域共同富裕的自然资源保障之路。

长期以来,该县始终面临“土地要素瓶颈制约明显”和“存量用地盘活潜力可观”的矛盾问题。县域经济发展受制约,该如何破局?对此,他们开始积极探索低效用地精准盘活新路径。

自新一轮“三区三线”划定以来,该县秉持着“好钢用在刀刃上,资源必须向承载重大能级提升的平台集聚,发挥最大效益”的宗旨,以新增空间“往经济开发区、中心镇集聚,适度兼顾山区乡镇民生、乡村

振兴、布局优化的空间需求”的思路,规划开发区新增空间1.19万亩,占全县新增空间的52.73%,推动资源要素向开发区和中心镇集聚,以增强招引大项目承载力,提升全县建设用地亩均效益水平。

在高效利用新增用地的同时,低效用地上地整治大刀阔斧推进。2022年,该县制定部署低效工业用地整治提升三年行动计划,重点对亩均税收3万元以下的低效企业先行整治。其中包括制定低效工业用地盘活暂行办法,明确了“自我提升、兼并重组、分割转让、取缔关停、收购收储”五类盘活路径,制定低效用地收储流程,乡镇收储资金由县土地整治公司统筹保障,并通过考核督查、政策激励、倒逼监管等机制,形成高效联动的工作格局。同时,完善制定工业用地项目全周期履约监管制度和优化工业用地转让交易管理的实施意见,对亩均达产、准入把关、土地二级市场交易、厂房出租等作了进一步规范,对股权转让提醒、府院联动等机制进行探索。

除此之外,他们还按照“宜工则工、宜农则农”的

本报讯 “这个问题需要单列出来表述。”“针对井道变化等问题应该进一步复核建筑面积和建筑高度的影响。”这是西湖分局日前召开“审验联动”推进会,对之江度假区单元XH1712-08地块等安置房项目进行联席会审时的一幕。

2018年,杭州市开展杭州市工程建设项目审批制度改革试点,对部分审批事项进行合并优化,如建设工程规划许可证核发时一并进行方案审查,规划部门组织征求相关部门和单位意见,并进行公示,通过后即核发建设工程规划许可证。“以前是施工图审查完成以后,再进行工规证核发,规划部门收取的平立面剖图就是施工图,现在是工规证在方案阶段就核发了,施工图审查放在后面了。”之江度假区单元XH1712-08地块等安置房项目负责人表示。

在实践探索过程中,西湖分局发现,审改后的项目在图审阶段为了满足相关技术规范、优化设计方案,对方案图进行修改,但由于图审阶段未对规划许可符合性进行审查,导致深化后的图审图存在建筑面积、建筑高度等变化,改变规划许可内容,影响规划核实的。

为持续深化审批制度改革,及时有效解决审改后项目遇到的新情况新问题,积极引导项目依法依规建设。2022年12月,经分局党组研究决定,正式印发施行《建设工程项目批后管理内部操作手册》,规范和细化批后管理具体内容、措施、操作流程、文件格式以及常见问题的标准化处理路径,初步改变了批后管理缺少具体规范操作的现状。

“根据规范化批后管理操作流程,我们向建设单位发放《建设项目领取建设工程规划许可须知》,规划验收温馨提示等前置性告知提醒,同步建立项目跟踪管理台账,形成审验会议等联动机制,旨在实现项目审批和批后监管无缝衔接。”西湖分局批后管理工作人员介绍说。

规范化的操作流程,进一步明确了不属于规划管理范围,无需批后修改、不同意进行批后修改等具体情形,并根据实际情况进行动态更新,逐渐达到审验颗粒化,提高精准度。从去年7月开始,由分局领导牵头,针对批后管理中发现的疑难问题召开“审验联动”推进会,审批、验收、权属调查、法规和已检等相关负责人参加,形成协同管理合力。

审验衔接,科室业务联系单、审验专题“头脑风暴”

…在不断的探索实践中,该分局高效解决了一个个项目建设过程中遇到的问题。近年来,疫情防控制势的不断变化又催生新的变革实践,他们再次以数字化改革牵引业务流程再造,进一步优化批后监管的工作程序,将以视频连线方式开展规划核实验收的“云上核实、云上验收”全面深化运用。去年以来,该分局通过“云上核实、云上验收”,先后完成双浦第一幼儿园、杭州宋江股份经济合作社商业商务用房等50个民生实事工程和产业项目的规划云验收,完成之江第一幼儿园、麦岭沙36班小学等11个民生实事工程的规划云核实,有力提升建设项目批后监管效能。(丁晨)

# 滨江分局开展安全生产大检查

本报讯 为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神,持续推进我区安全生产大检查大整治活动。日前,滨江分局召集相关部门到冠山公园开展安全生产大检查。

检查组听取了林场主要负责人工作汇报,对照安全生产大检查督查情况表,对企业安全生产大检查开展情况进行了检查。检查中,检查组重点对游步道、寺庙等周边的森林防火工作落实情况进行检查并提出整改意见,确保森林防火各项工作落实到位。(俞瑜)





# 为萧山奋力打造中国式现代化区(县)域范例贡献规资力量

## 以新迎新争做推进共同富裕“急先锋”

**本报讯** 凝心铸魂践初心，双建争先锋。萧山分局党委深入学习贯彻党的二十大精神，以“一二三三五”重点工作为引领，以新迎新争做推进共同富裕的“急先锋”与“加速器”。

该分局高度重视政治建设，深化党委中心组学习、中层干部重点学、党支部全面学的三级学习体系，全面加强干部“五种能力”，进一步增强党员干部的思想自觉、政治自觉和行动自觉，让全体党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。以“线上线下”相结合的方式开展党员春训，坚持每三周组织开展“夜学”，组织干部参

观省法纪教育基地，组织“家风家训”微党课等，通过各种丰富的活动形式，凝聚起党员干部悟初心、守初心、践初心的自觉意识。

分局党委以“政治铸魂、清廉强基、正风肃纪、头雁引领、文化润心”“五大行动”为抓手，以点带面推动清廉机关建设。以打造“五心谋发展、五力强保障”机关党建品牌和“萧小登”等支部品牌建设为抓手，建强支部堡垒。制定出台《2022年党建工作要点》、《推进清廉机关模范机关建设的实施方案》，明确了党建三年目标任务，对标“双建争先”重点任务清单，突出夯实基层、补齐短板，全面跃升。

2022年分局各基层所、各专项行动专班

抢抓机遇、顶住压力、不分昼夜连续作战。高效完成违法用地存量控制、经营性用地出让、山体生态修复、信访积案化解四大专项行动；高质量完成全区“三区三线”，新增可利用空间达51平方公里，释放空间全市最大；“三块地”消化完成量全市第一，取得“批而未供”消化奖励新增计划指标740亩，全市最多；全年新增建设用地指标2984亩，较上年增长23%，指标使用率达100%；靠前服务“八大兵团”，保障吉利、浙大科创、盛元化纤等重大产业项目落地；临空经济示范区和浦阳镇等3镇2个跨乡镇全域整治项目列入省首批试点，为全区经济社会高质量发展提供规划资源要素保障。

今年开年，分局以“一二三三五”重点工作为引领，团结奋斗开启规划资源新篇章。着力完善“多规合一”国土空间规划体系，持续聚焦“保护”“保障”两篇文章，强力推进“三块地”消化，全面实施“规划编制攻坚、跨乡镇全域综合整治试点、临时改变用途整治、到期收回、续期”工业用地专项、违法用地存量控制再攻坚、经营性用地出让联动推进、助企发展提能力、优服务”八大专项行动，持续提升干部“系统集成、纵横穿插、忠诚担当、创新探索、概括表达”五种能力，全力保障亚运项目建设，助力萧山区放大亚运综合效应。

(朱芸)

**本报讯** 为进一步提升政府农村管理和服务能力，萧山区于2018年正式启动农村宅基地及住房确权登记发证工作，通过“规范制度”“规范业务”“规范管理”，严格规范农村宅基地及住房档案管理工作。

规范制度，端本清源。依据《物权法》、《不动产登记暂行条例》等法律法规，结合萧山区宅基地确权登记发证的历史经验和农村发展的实际，制定《杭州市萧山区农村宅基地及住房确权登记发证工作实施细则（试行）》等文件，以规范性文件的形式，明确了各部门职责，明确了确权调查、登记发证相关的材料要件和操作流程，以及相关主要申请材料如不动产登记申请表等格式文本、规范性文件的出台从源头上清晰了数字化管理录入材料目录，也确保了录入材料的真实性、规范性、统一性。

规范业务，严格把关。根据当地实际，编制并由专家组评审通过了《农村宅基地及住房确权调查与登记代理政府采购项目技术设计书》，对代理业务中关于房产面积精度、地形图测绘内容等业务标准进行了规范，相关测绘成果须经省测绘质量监督检验站检验合格，确保数字化录入的测绘成果具有真实性、可靠性。此外，积极组织开展业务培训的同时，制定并下发包含登记流程和收件资料要求的《萧山区农村宅基地及住房确权登记发证工作手册》和包含审核要点和标准的《萧山区农村宅基地及住房确权登记发证操作手册》，严格审查确保数字化录入审批资料的完整性和规范性。

规范管理，数智赋能。规范数字入库，建立数字化确权调查成果数据库和登记数据库，并将本次农村宅基地及住房确权登记发证工作中的不动产登记申请表、测绘成果图件、申请人身份信息、不动产权属来源等审批过程中的相关纸质材料统一由专人通过扫描、录入等技术手段按户转为数字材料，并留痕入库，按宗分类存档，形成管理闭环。规范智能检索，具有权限的工作人员可通过内部系统，根据权利人名称、坐落等相关信息进行全库检索，能及时准确地反映每宗农村宅基地及住房的面积、界址、超面等情况；点击系统内案卷目录，可实时查阅或导出不动产登记申请表、测绘成果图件、申请人身份信息、不动产权属来源等审批过程中的相关资料扫描影像。借助数字化技术的辅助，实现纸质档案向电子档案的规范转化，在实现高效查档利用的同时，充分保障档案资源安全。

(何航群)

## 以“三个一”推进重大产业项目落地

**本报讯** 为推动项目加快落地投产，萧山区土地储备中心强化要素保障，通过持续完善“一个制度、一项服务、一种模式”，不断提升用地服务保障水平。去年挂牌出让工业用地1778亩，成功使河上科百特项目、开发区杭可科技项目、戴村吉利项目、益农传化项目等一系列重大产业项目顺利落地。

“一个制度”，即实施新增工业用地出让“标准地”制度。“标准地”是在出让时就明确建设用地的投资、建设、税收、能耗、环境等标准予以明确。企业拿地前，就已经知道该地块的使用要求和标准。拿地后，高效办理用地规划、工程规划、施工许可证等，变“拿地可开工”为“拿地即开工”。

“一项服务”，即坚持问题导向有效开展集成靠前服务。以项目全生命周期推进工作机制为抓手，发挥职能优势，强化系统集成，主动做好项目规划资源服务工作，提升服务效能。项目前期，主动服务，积极与企业沟通项目中遇到的难点，地块出让成交后，立即签订土地成交确认书，并在土地出让合同签订当日，同步完成杭州市“一地一码”协同服务平台土地

赋码和土地录入工作，同时于当天将土地信息推送至“亲清在线”平台，助力工业用地实现“拿地即开工”。

“一种模式”，即采用容缺受理方式先行开展收储出让报批。在工业用地收储出让过程中，提前谋划、多措并举、真抓实干，合理把握时间节点，容缺受理非必要要件，压缩出让方案报批时间。如为保障开发区杭可项目快速落地投产，该项目从收到出让资料到审批并公告挂牌，仅仅用了5天时间，跑出了工业用地报批+挂牌最快速度。

(朱田)

编辑关，因地制宜，落实“一矿一方案”，科学选择自然恢复、工程治理等方式提升废弃矿山修复区域生态系统服务功能，提升废弃矿山生态修复质量。强化工程质量保障，通过定期和不定期相结合的方式，对废弃矿山综合整治工作开展督查，涵盖从项目勘察、设计、施工、监理到验收、管护全流程。突出“系统治”，形成长远效益。他们利用无人机、实景三维模型等科技手段，实现远程操作、智能控制，构建

## 着力打造山体生态修复模式

**本报讯** 打好“基础关”，抓实项目建设；紧盯“关键点”，强化工程管理；突出“系统治”，形成长远效益。近3年来，萧山区创新性打造山体生态修复模式，为亚运增绿添彩。截至目前，该区111个整治项目已累计完工并通过验收106处，临浦王村矿和义桥四姑湾矿等5处项目正在抓紧施工中。

打好“基础关”，抓实项目建设。为更快更好完成“迎亚运”矿山复绿项目，建立例会制度，及时掌握工作进展，协调解决问题，部署下步任务。加大人员、设备和资金的保障力度，做到全区一盘棋，统筹安排各项目机械班组、喷播班组、现场管理组等的作业进度，全力推进工程建设。秉持“安全第一”的理念，对安全生产及复绿项目通过集中排查、日常巡查和突击抽查相结合的方式，规范人员配备、安全操作及安全防护等标准。

紧盯“关键点”，强化工程管理。项目严把方案

编制关，因地制宜，落实“一矿一方案”，科学选择自然恢复、工程治理等方式提升废弃矿山修复区域生态系统服务功能，提升废弃矿山生态修复质量。强化工程质量保障，通过定期和不定期相结合的方式，对废弃矿山综合整治工作开展督查，涵盖从项目勘察、设计、施工、监理到验收、管护全流程。突出“系统治”，形成长远效益。他们利用无人机、实景三维模型等科技手段，实现远程操作、智能控制，构建

**本报讯** 2022年萧山区“批而未供”实际完成量为8208亩，完成率117%；供而未用实际完成18865亩，完成率133%；低效用地再开发实际完成8739亩，完成率138.71%。各项考核任务均100%完成。

盘活存量资产已成为加快构建新发展格局，推动高质量发展的重要抓手，存量“三块地”盘活作为盘活存量资产在规划资源领域的具体工作举措，对挖掘存量空间潜力，提升空间保障能力，促进扩大有效投资，助推经济稳进提质有现实且深远的意义。

年初，萧山分局将该项工作列入今年重点工作之一，局主要负责人多次召开专题会，理清工作思路，明确目标任务，研究推进举措，进一步形成领导主抓、系统谋划的工作格局。该局成立专班，由局主要领导任组长，定期召开工作例会，汇报交流盘活推进情况、存在问题，提出推进意见，通过定期交流分析，有序推进盘活利用工作。对各镇街平台“三块地”情况进行集中面商分析，针对问题及困难提出措施建议，“一地一策”制定盘活利用方案。同时下发2022年度全区考核消化任务表，分解落实到各平台、镇街。

该区瓜沥镇群益智能家居产业社区是萧山区盘活存量的典型之一。按照“产业升级集聚、企业数字赋能、空间合法拓展、配套齐全优质”的工作思路，创新推出租赁自建、出让联建、合作开发三种开发模式，进一步盘活存量空间。该项目规划建设总面积1000亩，启动区块群益智能家居产业社区约400亩。萧山区为进一步提高空间利用率、资源利用率，探索出联片化开发的模式，如租赁自建区块的40.5亩，由4家企业组建而成；出让联建模式则以5.1亩、6.1亩、7.8亩等不同面积的宗地联片开发，实现道路共享、地下共用、配套共用，最大限度集约高效利用土地。为合理安置群益原有企业，优化资源配置，在出让联建的18个区块中坚持以“打折扣地、补出让、无偿清退、移址新建”为原则，即原容积率低于1的配比一半土地面积，容积率高于2的配比原土地面积，容积率1-2之间的按比例配备，通过上墙公示、公证处公证等办法，推进资源配比全过程公平、公正。通过上述方法，政府在零支出的情况下，腾退清理土地339亩。

(史彬琳)

「三块地」消化处置任务均超额完成

## 农房宅基地发证「三规范」

规范管理，数智赋能。规范数字入库，建立数字化确权调查成果数据库和登记数据库，并将本次农村宅基地及住房确权登记发证工作中的不动产登记申请表、测绘成果图件、申请人身份信息、不动产权属来源等审批过程中的相关纸质材料统一由专人通过扫描、录入等技术手段按户转为数字材料，并留痕入库，按宗分类存档，形成管理闭环。规范智能检索，具有权限的工作人员可通过内部系统，根据权利人名称、坐落等相关信息进行全库检索，能及时准确地反映每宗农村宅基地及住房的面积、界址、超面等情况；点击系统内案卷目录，可实时查阅或导出不动产登记申请表、测绘成果图件、申请人身份信息、不动产权属来源等审批过程中的相关资料扫描影像。借助数字化技术的辅助，实现纸质档案向电子档案的规范转化，在实现高效查档利用的同时，充分保障档案资源安全。

(何航群)

## “产城人文”融合擦亮运河文化名片

**本报讯** 为更好地统筹大运河国家文化公园建设，去年3月萧山区率先启动了区级大运河国家文化公园建设规划，这是杭州市首个区级大运河国家文化公园全域全要素系统谋划的实施方案和行动指南，从而引领“产城人文”与“老城新区”深度融合，擦亮了千年运河文化名片。

随着《杭州大运河国家文化公园规划》的批复，大运河文化保护传承利用进入了全流程全要素阶段。萧山区内的浙东运河（萧山段）和杭甬运河（萧山段）是杭州大运河国家文化公园建设的重要组成部分，其中浙东运河（萧山段）也属于世

界文化遗产河段。为此，当地规划和自然资源部门秉承“统筹保护、活态传承”的理念，充分发利用深厚的文化资源，着力把大运河国家文化公园建设成为运河沿岸重要的魅力文化博览带、水乡风景诗画带、创新活力体验带、共富品质示范带。

他们锚定规划建设目标，把山水生态、历史文化、特色景观、产业引导等各类专项要素统筹融合，分段分区系统引导国家文化公园规划建设，提出“六大建设行动”+“十六项内容”的建设路径。以文化彰显行动为核心，擦亮运河文化、复

兴村镇文化；以生态修复行动为底色，构建生态基底，提质“蓝色空间”，修复“绿色空间”；以文旅融合行动为纽带，策划运河“日、夜游”游线，完善游憩服务系统；以产业活化行动为契机，活化传统街区，升级赋能工业；以品质生活行动为要求，构建公园体系，营造垂河直街、活力街区；以景观提升行动为亮点，提升城镇景观、工业景观、生态景观。全方位构建运河文化繁荣、城乡生活富足、产业发展蓬勃的活化传承格局。

在文化核心点亮上，他们围绕打造浙东官河复兴核心展示园，突出运河文化遗产与“宋韵韵味”老

城风貌的同频共振，体现历史与现代交相辉映的老城底蕴，创建萧山运河文化高地。此外，还进一步拓展链接母榭稻作文化、越文化、海丝文化、诗路文化、红色文化等其它文化资源，实现文化联动发展，形成“内涵丰富、兼容并蓄”的集群化文化影响力。擦亮运河重点文化片区，绘制运河文化长卷，在萧山区推动一批运河文化工程项目，重点打造书香古韵园塔影—老城厢片区、古韵河街织新貌—衙前老街片区、柳塘春晓古韵新风—张夏行宫片区、剑开破堰开创之城—破堰片区、临浦探源无界河街—浦阳江片区。

(袁勤)

## 亚运项目审批验收跑出“加速度”

**本报讯** 亚运项目的建设时间紧、要求高，为保证项目的顺利进行，萧山分局以“优化政策、优化服务、优化环境”为着力点，创新审批服务模式，优化审批流程，全面做好亚运项目的保障工作，助力亚运项目早落地、顺利验收。截至目前，亚运场馆、亚运村及配套场馆三期新建航站楼等14个亚运项目，总建筑面积约415.7万平方米，顺利完成规划验收。

主动服务，提供精准保障。该局专业化运作，第一时间抽调相关科室骨干力量组成工作专班，根据职责明确用地报批、方案审批等任

务，倒排时间，挂图作战。实行每周工作例会制度，全面掌握项目进度，做到情况明、分析准、对策实；他们下沉式服务，主动对接企业需求，帮助企业梳理项目报批所需办理环节及报批流程，打造以需求为导向的主动服务模式；建立联络长效机制，畅通企业和审批部门间的沟通渠道，及时回应企业诉求，做到件件有回音、事事有着落。

提速增效，创新审批模式。该局数字赋能精简事项，依托浙江政务网、投资项目审批3.0平台，进一步压缩申请材料；他们容缺受理模拟审

批，采取承诺许可等举措，精简审批流程，缩短审批时间，大幅加快项目实施进程。如亚运三村四地块项目，在土地合同尚未签订的情况下，提前开展模拟方案审查，先行确认方案总图；他们并行业务同步开展，同步开展项目立项、土地测绘、动态维护、全域整治永久数据库更新等环节，亚运项目为全省首个通过自然资源部验收的全域整治永久数据库，为后续亚运周边项目预审选址及农转用报批奠定基础。

动态监管，构建监督工作闭环。该局提前介入指导，施工准备阶段就提前介入，进行技术服务工

作，主动协助建设单位协调对接住建等行政主管部门，大大缩短建设单位的报批流程等待时间；他们全程监管服务，按照项目验收节点倒排进度、全程跟踪、全程协调，在施工过程中及时出具工程联系单进行各类批后修改，及时进行各类纠偏，确保项目快速有序推进；抓实监督整改，从源头把控，破难攻坚，及时发现项目中存在的问题，提出解决方案，落实整改措施。针对测绘资料量巨大、工程复杂等 outcomes 较慢等困难，第一时间安排工作人员进行现场核校比较，确保亚运项目高质量高质量验收。

(任杨)